

免费赠阅



# 永州市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF YONGZHOU MUNICIPALITY

第 3 期

2025

准印证号：（湘M）LK20240018号



# 永州市人民政府公报

◇ 本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力 ◇

2025 年第 3 期  
(总第 186 期)

主 管  
永州市人民政府办公室

主 办  
永州市人民政府研究室

## 编辑委员会

顾 问: 陈爱林

主 任: 齐爱社

副主任: 徐鹏飞

委 员: 邓海波 魏和胜

肖 潇 许金善

聂朝飞 汤小兵

周 涛 何 娟

杨继川 李建军

蒋 辉

总编辑: 徐鹏飞

副总编辑: 唐楚华 左建平

责任编辑: 何 毅 杨芳顺

## 目 录

### 【市政府文件】

- 永州市人民政府关于印发《永州市推动先进制造业高质量发展若干措施》的通知  
(永政发〔2025〕2号 YZCR-2025-00001)…………… (3)

发布政令 公开政务  
指导工作 服务社会

【人事任免】

永州市人民政府关于李序军同志正式任职的通知

(永政人〔2025〕3号) ..... (10)

编辑出版

《永州市人民政府公报》

编辑部

电话: 0746-8368335

传真: 0746-8368335

邮箱: yzzd100@163.com

地址: 永州市人民政府办公大楼八楼

邮编: 425000

准印证号: (湘M) LK20240018号

承印: 永州市冷水滩区创美图文快印中心

赠阅范围

全体市级领导

市直各部门、单位

中央、省驻永有关单位

县市区领导及直属单位

各乡镇、街道办事处

市内重点企业

# 永州市人民政府 关于印发《永州市推动先进制造业高质量发展 发展若干措施》的通知

永政发〔2025〕2号  
YZCR-2025-00001

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：  
现将《永州市推动先进制造业高质量发展若干措施》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

永州市人民政府  
2025年3月10日

## 永州市推动先进制造业高质量发展若干措施

为加快推进新型工业化，构建永州“3×2”现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，推动先进制造业高质量发展，根据《中共湖南省委湖南省人民政府关于加快推进新型工业化打造国家重要先进制造业高地的实施意见》（湘发〔2024〕4号）等文件精神，结合永州实际，特制定以下措施。

### 一、明确工作目标

到2027年，打造区域先进制造业高地取得重大进展。加快打造食品加工、智能家居、现代农业、文化旅游、新能源、数字产业等6个

千亿级产业；推动约500家企业扩能升级。力争制造业增加值占地区生产总值比重提高到25%以上，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重提高到10%以上。高新技术制造业增加值占制造业增加值比重达20%以上，规模以上工业企业高端化智能化绿色化改造率达50%以上。

### 二、优化区域布局

（一）改造提升传统产业。大力推动食品加工、智能家居（家电）等传统产业提质增效、转型升级，着力培育消费品工业“三

## 市政府文件

---

品”标杆企业。**绿色食品产业**，用活用足用好省农业农村厅、省发展改革委等四部门联合印发的《支持永州蔬菜出口高质量发展的若干政策措施》（湘农联〔2024〕38号），支持永州陆港熙可全球食品保鲜加工中心、永州首衡国际农产品交易中心建设，推进农产品精深加工和综合利用；支持道县、新田、江永、江华等县区依托本地资源优势，重点打造粤港澳大湾区“菜篮子”功能区，加快推进传统优势食品产区和地方特色食品产业发展。**智能家居（家电）产业**，支持新田、蓝山、双牌、东安等县区优化资源培育，大力推进“以竹代塑”“以竹代木”行动，着力打造农林产品加工产业集聚区。支持冷水滩、新田、江华等县区以智能家居（家电）、绿色板材及配套产业为重点，开展产品展览、供需对接等产业生态活动。

〔市工信局、市商务局、市农业农村局、市林业局，各县市区人民政府（含管理区、永州经开区，下同）按职责分工负责，以下各项措施均需各县市区人民政府落实，不再列出〕

**（二）培育壮大新兴产业。**抢抓国家“两重”“两新”重大机遇，加快培育壮大新能源新材料、数字产业等新兴产业。**新能源新材料产业**，深入推进新能源产业链上下游融合，以资源换产业，引进一批风光绿色装备制造项目，加快双牌天子山、江华湾水源抽水蓄能等绿能重点项目建设。推进道县锂多金属矿采选

冶一体化深度开发应用，加快紫金锂业锂矿采选项目、6万吨碳酸锂冶炼项目建设，将道县建成中国重要的锂电新能源产业基地；加快湖南稀土新材料产业园、江华离子型稀土基地、零陵绿色锰系新材料产业园建设，将永州打造成全国重要的独居石综合利用基地、全国领先的锰系新材料产业基地和产品供应中心。**数字产业**，加快推进5G基础设施建设，布局和建设一批高性能算力中心，大力发展大数据、人工智能、移动互联网、云计算等绿色计算产业。加快新一代信息技术集成创新和融合应用，推动产品高端化、轻量化和全产业链发展，纵深推进“智赋万企”行动，打造更多应用场景。

〔市工信局、市数据局（行政审批服务局）、市商务局按职责分工负责〕

### 三、加快技术改造

**（三）支持企业设备更新。**抢抓政策机遇，引导企业开展工业领域大规模设备更新。每年支持120家左右工业企业开展技术改造和设备更新，到2027年，推动约500家工业企业就地扩能提质增效。对当年在建且通过湖南省制造强省项目库系统入库的设备更新和技术改造项目，总投资达到500万元以上的，择优向工业和信息化部、省工业和信息化厅推荐争取技术改造再贷款和贴息等政策支持；更新设备投资达到100万元及以上的，对项目一年期（含）以上设备购置贷款，由受益财政按贷款

本金的1%给予贴息，贴息期限1年。单个项目贴息1次，最高不超过50万元，单个企业每年最多贴息2个项目。（市工信局、市发改委、市财政局按职责分工负责）

**（四）支持企业数智改造。**重点打造一批省级及以上标杆示范企业，推动更多企业实现“智改数转”互联。到2027年，力争推动“上云”企业15000家以上、“上平台”企业1200家以上，新增40家以上企业通过国家两化融合管理体系贯标评定。培育一批数字化转型服务商，对开展两化融合、网络安全分类分级等各类数字化转型服务的服务商，当年完成服务企业20家、40家、60家以上的，由受益财政分别给予5万元、10万元、15万元一次性奖励。对当年新增的两化融合管理体系贯标企业、数字化转型贯标企业、“5G+工业互联网”标杆工厂、工业互联网平台、省100个标志性新基建项目、省级数字化转型标杆项目、省级人工智能赋能新型工业化典型应用场景，由受益财政奖励20万元/个。对被工业和信息化部当年新认定的卓越级智能工厂的企业，由受益财政奖励50万元/个；对当年新认定的省级智能制造标杆企业、车间，由受益财政分别奖励20万元/个、10万元/个。对成功入选“湖南省智能制造系统解决方案供应商推荐目录”的企业，由受益财政奖励10万元/个。  
〔市工信局、市财政局、市数据局（行政审批

服务局）按职责分工负责〕

**（五）支持企业技术创新。**持续推进规模以上工业企业创新研发活动全覆盖工作，支持企业开展新技术、新产品、新工艺研发应用。对当年新认定的国家级、省级工业设计中心，由受益财政分别奖励20万元、10万元。鼓励企业争取“五首”产品认定（首台套技术装备、首批次新材料、首版次高端软件、首轮次工程流片芯片、首套件基础电子元器件），对当年新认定国家级、省级“五首”产品的企业，由受益财政分别奖励50万元、20万元。对被工业和信息化部当年新认定为国家技术创新示范企业的工业企业，由受益财政给予20万元一次性奖励。对当年新认定为国家级、省级中试基地（平台）的工业企业，由受益财政分别给予50万元、10万元一次性奖励。（市工信局、市科技局、市财政局按职责分工负责）

**（六）支持企业低碳转型。**聚焦冶金、建材、纺织等重点领域，加快传统产业转型升级，积极稳妥推进工业领域碳减排。鼓励企业开展协同降碳行动，探索减污降碳协同增效有效模式，推动低碳协同示范和数字化绿色化协同转型。围绕重点行业和领域，培育绿色工厂、绿色园区，严控污染排放，加速循环化改造，积极争取创建零碳工业园区、国家级绿色工业园区，力争每年打造1—2家省级绿色园区、创建5家省级以上绿色工厂，对评为国家

## 市政府文件

---

级、省级绿色工厂的企业，由受益财政分别给予100万元、50万元一次性奖励。加快园区内企业实施系统性清洁生产改造，鼓励工业企业开展自愿性清洁生产审核，对通过省工业和信息化厅自愿性清洁生产审核验收的工业企业，由受益财政给予3万元一次性奖励。（市工信局、市财政局按职责分工负责）

**（七）支持企业品牌提升。**推动企业建立新型质量管理体系和品牌培育管理体系，鼓励企业参与标准制定，持续培育制造业质量标杆企业，遴选推荐一批典型案例，提高企业产品质量和品牌价值。对当年新认定的国家级、省级制造业质量标杆企业，由受益财政分别给予50万元、10万元一次性奖励；对当年新认定的湖南省原材料、消费品工业“三品”标杆企业，由受益财政给予5万元奖励。（市市场监管局、市工信局、市财政局按职责分工负责）

**（八）支持企业融通发展。**落实大中小企业融通创新“携手行动”，全力培育单项冠军等优质企业，支持中小微企业走专精特新发展之路。到2027年，培育国家级专精特新“小巨人”企业18家以上、省级专精特新中小企业400家以上，国家级制造业单项冠军企业5家以上、省级制造业单项冠军企业20家以上。对当年新认定的国家级专精特新“小巨人”企业、国家级制造业单项冠军企业，由市本级财政奖励50万元；对当年新认定的省级专精特新中小

企业、省级制造业单项冠军企业一次性奖励20万元，其中中心城区（冷水滩区、零陵区、永州经开区）企业的奖励资金由市、区两级财政各承担50%，其他县（市）企业的奖励资金由受益县（市）财政承担，奖励标准不低于20万元。对当年通过复核的国家级专精特新“小巨人”企业，由市本级财政奖励5万元；对当年通过复核的省级专精特新中小企业，由受益县市区财政奖励1万元。持续开展新增规模以上工业企业行动，每年新增规模以上工业企业100家以上，由受益财政安排规模以上工业企业培育专项资金，对当年新入统规模以上工业企业，给予不低于5万元的一次性奖励。（市工信局、市财政局按职责分工负责）

## 四、强化要素保障

**（九）加大政策要素保障。**市本级财政每年预算安排3000万元先进制造业专项资金支持新型工业化发展。引导银行机构聚焦小微企业融资需求，合理确定信贷投放节奏，力争中小企业综合融资成本稳中有降。对重点项目、重点企业，在用工、用地、用林、用能、用气上给予重点支持，进一步优化营商环境，依法平等保护企业合法权益。（市财政局、市工信局、市人社局、市自然资源和规划局、市林业局、市城管局、市数据局（行政审批服务局）、中国人民银行永州市分行按职责分工负责）

**（十）支持开展表扬激励。**对扩能升级效果明显的重点存量工业企业，优先推荐申报“湖南省民营企业100强”“新湖南贡献奖”“全国优秀企业家”“湖南省优秀企业家”“大国工匠”“劳动模范”等国家级、省级先进集体和个人。加大宣传力度，营造尊重和弘扬企业家精神的良好社会氛围。（市委统战部、市发改委、市工信局、市工商联、市总工会按职责分工负责）

本文件自公布之日起施行，有效期至

2027年12月31日。奖励事项涉及同类奖补政策的，按就高标准执行，对已获得上级奖补资金的同一事项，市县财政不重复奖励。我市已有的政策与本政策规定不一致的，以本政策为准。政策执行过程中，若法律法规和上级政策另有规定的，从其规定。年度内发生较大及以上生产安全事故、环境污染事故及其他重大违法违规行为的企业不予享受政策支持。本文件的具体解释工作由市工信局承担。

# 永州市工信局解读 《永州市推进先进制造业高质量发展 若干措施》

近日，市人民政府印发了《永州市推进先进制造业高质量发展若干措施》（永政发〔2025〕2号，以下简称《若干措施》）。为更好地理解和落实《若干措施》，现将有关内容解读如下：

## 一、文件出台背景

制造业是实体经济的关键领域，先进制造业是发展新质生产力的重要动能，关系到经济高质量发展的全局。习近平总书记2020年9月亲临湖南考察，为湖南描绘了“三高四新”的美好蓝图，勉励我省打造国家重要先进制造业高地。党的二十届三中全会进一步指出，加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

先进制造业作为制造业产业链中的高端环节，永州作为经济后发地区，如何以先进制造业的高质量发展，塑造发展新优势，驱动增长新引擎，事关永州发展核心要义。在当前大力培育新质生产力、加快推进新型工业化的背景下，我市处在加快推进新型工业化的重要窗口机遇期，出台推进先进制造业高质量发展措施，对我市打造区域先进制造业高地、促进经济高质量发展和加快建设现代化产业体系具有重要意义。

## 二、文件起草依据和过程

### （一）起草依据

为贯彻落实党中央、省委省政府关于加快推进新型工业化决策部署，根据中共中央国务院《关于加快推进新型工业化的意见》、湖南省委省政府《关于加快推进新型工业化打造国家重要先进制造业高地的实施意见》（湘发〔2024〕4号）等国家、省政策精神，结合我市推进新型工业化工作实际，制定出台本文件。

### （二）起草过程

根据省委、省政府《关于加快推进新型工业化打造国家重要先进制造业高地的若干意见》（湘发〔2024〕4号）文件精神及市政府工作安排部署，经深入调查研究，起草了《若干措施（征求意见稿）》。2024年8月28日向市财政局、市发改委等15个市直相关单位和零陵区、冷水滩区等11个县市区人民政府及园区征求意见建议，结合反馈意见后形成了《若干措施（修改稿）》。2024年12月3日再次征求了市财政局、市司法局、市人社局意见，2024年12月9日市司法局出具了合法性审查意见。2025年1月21日，市政府63次常务会原则通过，会后根据常务会要求，补充了目标任

务，并充分征求了重点企业意见，最终制定了《若干措施》。

### 三、文件主要内容

《若干措施》是根据国家、省相关要求，结合我市推进新型工业化工作实际，充分考虑我市财政资金规模，提出了目标任务和可操作的举措，共包括10条措施和执行实施时间等内容。

**一是改造提升传统产业。**大力推动食品加工、智能家居（家电）等传统产业提质增效、转型升级。

**二是培育壮大新兴产业。**加快培育壮大新能源新材料、数字产业等新兴产业。

**三是支持企业设备更新。**抢抓政策机遇，引导企业和社会资本投资制造业领域，开展工业领域大规模设备更新，更新设备投资达到100万元以上（含）的，对项目一年期（含）以上设备购置贷款，由受益财政按贷款本金的1%给予贴息，贴息期限1年。单个项目贴息1次，最高不超过50万元，单个企业每年最多贴息2个项目。

**四是支持企业数智改造。**加快推进制造业数字化转型，深入推进行业智能制造升级。

**五是支持企业技术创新。**持续推进规模以上工业企业创新研发活动全覆盖工作，支持企业开展新技术、新产品、新工艺研发应用。

**六是支持企业低碳转型。**积极稳妥推进工业碳减排，构建绿色制造和服务体系，培育绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业，推动低碳协同示范和数字化绿色化协同转型。

**七是支持企业品牌提升。**推动企业建立新

型质量管理体系和品牌培育管理体系，鼓励企业参与标准制定，持续培育制造业质量标杆企业。

**八是支持企业融通发展。**落实大中小企业融通创新“携手行动”，全力培育单项冠军等优质企业，支持中小微企业走专精特新发展之路。

**九是加大政策要素保障。**市本级财政每年预算安排3000万元先进制造业专项资金支持新型工业化发展。引导银行机构聚焦小微企业融资需求，力争中小企业综合融资成本稳中有降。

**十是支持开展表扬激励。**对扩能升级效果明显的重点存量工业企业，优先推荐为“湖南省民营企业100强”“新湖南贡献奖”“全国优秀企业家”“湖南省优秀企业家”等国家级、省级先进集体和个人。

最后一段规定了执行的起始时间和实施期限。

《若干措施》有效结合永州推进新型工业化发展实际，加强了财政支撑推进新型工业化的引导作用，以优化产业区域布局、加快技术改造、推动融通发展为着力点，“多维度”“全链条”推动我市推进新型工业化工作向前发展。

## 永州市人民政府 关于李序军同志正式任职的通知

永政人〔2025〕3号

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

下列同志任职试用期已满，市人民政府同意正式任职：

李序军同志任市强制隔离戒毒所所长。

任职时间从试用之日起计算。

永州市人民政府

2025年3月12日