

# 永州市人民政府办公室文件

永政办发〔2021〕26号

## 永州市人民政府办公室 关于印发《永州市“十四五”工业发展规划》的 通知

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

《永州市“十四五”工业发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



---

抄送：市委各部门，军分区司令部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市委财经委办公室，

市中级人民法院，市人民检察院。

各民主党派市委。

---

永州市人民政府办公室

2021年12月23日印发

---

# 永州市“十四五”工业发展规划

# 目 录

一、现状与形势.....	1
（一）发展现状.....	1
（二）存在问题.....	6
（三）面临形势.....	7
二、总体思路.....	10
（一）指导思想.....	10
（二）基本原则.....	10
（三）发展定位.....	11
（四）主要目标.....	13
三、空间布局.....	16
（一）壮大“一核”：集聚发展市本级工业.....	16
（二）建设“两轴”：延伸发展南北两条工业轴.....	18
（三）打造“三圈”：实现联动发展、协同发展、融入发展....	18
（四）发展“多极”：主特发展县域工业.....	19
四、发展重点.....	21
（一）改造提升传统产业.....	21
（二）重点发展新兴产业.....	25
（三）培育发展未来产业.....	32

（四）完善发展生产性服务业.....	33
<b>五、主要任务.....</b>	<b>34</b>
（一）培育先进优质企业，壮大市场主体力量.....	34
（二）构建产业创新生态，强化制造业创新能力.....	38
（三）加快产业升级改造，增强先进制造实力.....	40
（四）提升产业链现代化水平，夯实制造业发展基础.....	44
（五）推动两化深度融合，发展数字经济产业.....	47
（六）打造高质量特色园区，做强经济主战场.....	49
（七）精准承接产业转移，实现制造业跨越式发展.....	53
（八）促进产业开放融合，形成制造业发展新格局.....	57
<b>六、保障措施.....</b>	<b>59</b>
（一）加强组织领导协调.....	60
（二）加大财税金融扶持.....	60
（三）强化人才队伍建设.....	61
（四）深化体制机制改革.....	62
（五）优化产业发展环境.....	63

《永州市“十四五”工业发展规划（2021-2025年）》根据《湖南省打造国家重要先进制造业高地“十四五”发展规划——湖南省制造强省建设“十四五”发展规划》和《永州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等编制，主要围绕实现永州工业稳增长和高质量发展的主题，认真分析永州工业的发展现状和形势，明确“十四五”时期全市工业发展的总体思路、发展目标、空间布局、发展重点、主要任务及保障措施，规划实施期为五年。

## 一、现状与形势

“十三五”时期面对错综复杂的国内外形势，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以我国大力推进发展制造业为主体的实体经济基本国策为动力，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进供给侧结构性改革，紧扣高质量发展要求，以产业为依托，以项目为抓手，以园区为载体，大力推进产业强市，永州工业经济保持平稳健康发展，为全面建成小康社会提供了强有力的支撑。

### （一）发展现状

#### 1、工业经济迈上新台阶

2020年全市完成规模工业总产值较2015年增长69.9%，年均增长11.1%；2020年全市完成规模工业增加值较2015年增长66.6%，年均增长7.2%；2020年全市工业固定资产投资和

工业技改投资年均增长 15.2%和 19.2%；2020 年全市工业用电量实现 56.96 亿千瓦时，同比增长 12.03%，排全省第 1 位；2020 年全市工业税收 27.05 亿元，占全部税收的 18.3%。截至 2020 年底，全市规模以上工业企业达到 1196 家，比 2015 年增加 425 家。其中全市产值过 10 亿元企业 7 家，产值过 5 亿元企业 36 家，产值过亿元企业 620 家；税收过亿元企业 5 家，税收过千万元企业 33 家，税收过 100 万元企业 263 家。培育出九恒数码、凯盛鞋业、东骏纺织、裕宁电子、科力尔电机等一批明星企业，其中科力尔电机成功在主板上市。全市高新技术企业达到 283 家，是 2015 年的 8.3 倍，有效发明专利 771 件，比 2015 年增长 6.95 倍。专精特新“小巨人”企业达到 54 家，国家级“小巨人”企业 2 家；高新技术产业增加值占地区生产总值的 17.5%，较 2015 年提高 10.4 个百分点。

## 2、产业转型升级成效显著

**科技创新活力增强。**有效供给不断拓展，高性能稀土永磁粘结钕铁硼磁体制造技术达到国际领先水平；高性能显示功能材料制造技术国内领先，成为全省最大的显示功能材料研发和生产基地；硫酸钙晶须产品可替代进口产品，技术水平国内领先；智能触摸显示屏、步进电机、汽车电子、集成电路板、锂电池、智能空气净化器等产品在全省榜上有名，其中科力尔的步进电机在行业内处于领先地位。**坚决淘汰落后产能。**积极推进供给侧结构性改革，大力破除无效供给，湘江纸业、零陵化

工厂顺利实现关停并转，全市共淘汰 100 万吨“地条钢”落后产能，109 家富锰渣小高炉企业被“两断三清”，整治建筑用砖厂 335 家。全市关停取缔“散乱污”企业 467 户，提升改造“散乱污”企业 34 户。**有效推进绿色发展。**成功创建一批绿色制造体系建设示范单位。湖南新金浩茶油股份有限公司、江华明意湖智能科技有限公司等企业成功创建省级绿色工厂，宁远高新区、祁阳高新区、江华高新区成功创建省级绿色园区，目前我市共有 1 家国家级绿色工厂，3 家省级绿色工厂，2 家两型企业，3 家省级绿色园区。

### 3、园区综合实力稳步提升

全市各工业园区因地制宜，以打造专业化、特色化园区为导向，不断激发园区发展活力，提高园区核心竞争力，加强园区品牌建设，持续推动了园区建设提档升级，形成了特色发展的良好格局。全市 12 个工业园，过百亿园区由 2015 年的 5 个发展到 2020 年的 10 个。2016 年至 2020 年五年间，园区基础设施投入年均 100 亿元以上，新增标准厂房 504.9 万 m<sup>2</sup>。各工业园区基本实现“七通一平”，园区生活配套基本实现“6 个 1”，园区基础配套设施日趋完善，综合承载能力大幅提升。永州经开区“一谷、两中心、四基地”建设有序推进并成功获批省级军民融合产业示范基地，祁阳经开区成功获批国家新型工业化产业示范基地（绿色食品深加工），引进湖南金荣企业集团采用 PBOS 模式创新园区发展先进经验获省政府表彰推

广，江华电机产业园致力建设“马达之城，小家电之乡”，蓝山皮具箱包科技产业园打造“中国皮具箱包创新之都”、“中国皮革皮具产业转移示范基地”，东安经开区被认定为省级新型工业化产业示范基地，东安华菱集团湘钢钙产业园等一批特色园区加快发展，江华经开区、宁远工业园、祁阳经开区、道县工业集中区成功创建省级高新技术产业开发区，特色园区建设稳步推进。

#### 4、产业项目建设成绩突出

“十三五”期间，全市依托连接两广、大湾区等区位优势，紧紧围绕构建现代产业新体系，明确先进装备制造、电子信息、生物医药等产业链进行重点培育，大力招商引资，实行市级领导“链长制”，扎实推进“产业强链”工程。项目建设呈现出高端化、集群化态势。经纬辉开、裕宁电子、贵德集团、科力尔电机等一批高端制造产业项目竣工投产达效；国家能源集团、温氏集团等一批500强企业落户永州，为全市工业经济高质量发展提供强劲支撑。其中总投资10亿元，落户江华高新区的贵德光电产业园项目从签约到投产只用了150天，“江华速度”书写了湖南招商引资、项目建设速度新纪录，2018年全省优化营商环境现场会在江华召开。

#### 5、信息化水平得到飞速提升

十三五期间，全市大力实施“电信普遍服务”试点项目和“光纤入户”工程，全面提升城乡信息宽带网络覆盖水平，通

信基础设施建设飞速发展。行政村的光纤通达率达到 100%，4G 网络城区及乡镇覆盖达到 100%，行政村 4G 覆盖率达到 100%，4G 网络迈向深度覆盖，与此同时，5G 新基建建设大力推进，全市已新建 5G 基站 1600 个。工业与信息化加快融合，制造业数字化、网络化、智能化水平在不断提升，大数据、物联网、软件服务、工业互联网等新兴产业加快发展，全市 1.8 万家“上云上平台”企业，实现云上遨游。随着 2019 年永州华为云计算数据中心的落地建成，标志着永州大数据产业集群生态雏形打造完成。永州正携手华为依托永州政策、区位、能源、成本等优势，立足湖南，打造成为全省信息消费中心、容灾备份中心，辐射华中华南地区。

## 6、工业发展环境持续优化

十三五时期，先后出台《关于鼓励和支持民营经济高质量发展的实施意见》（永政办发〔2019〕13号）、《永州市科技服务产业发展十条措施》（永政办发〔2018〕17号）、《永州市重点财源企业管理暂行办法》（永政办函〔2019〕50号）等支持实体经济发展的政策文件，在降低税费负担、优化营商环境、强化要素保障、增强核心竞争力等方面精准发力服务企业。深入推进《2018-2020年永州市重点企业精准帮扶三年行动实施方案》，市县两级领导带头联系 10 条新兴优势产业链和 333 家重点骨干企业，实行“五个一、点对点、面对面”帮扶。坚决落实减税降费政策，狠抓政府和国有企业清理拖欠民

营企业和中小企业账款工作，全市共清理拖欠民营企业中小企业欠款 5.18 亿元，获得省政府真抓实干表彰激励。

## （二）存在问题

目前全市总体工业化水平相对偏低，仍处工业化发展中期阶段。2020 年全市第二产业增加值占比 32.28%，比全省平均水平低 5.9 个百分点，我市全面实现工业化的历史使命仍任重而道远。推动制造强市建设、加快工业化发展进程仍是我市城市经济社会发展绕不过去的发展之路。**存在主要问题：**一是**产业竞争力不够强**。工业总量规模不够大，主导产业集聚效应不明显，低端产业较多，整机产品较少，产业链上下游不完整，本地配套能力不强，电镀件、铸造件、模具等环节缺乏，“散、小、弱”状况没有根本改变，龙头品牌不多，企业质量效益欠佳；二是**自主创新能力较为薄弱**。全市工业研发投入、高新技术产业增加值占比、国家省级科研机构数量、专利授权量等与全省先进地区差距较大，专业人才严重缺乏，工业科技水平仍然较低；三是**生产要素制约问题突出**。园区的承载平台还不够强，土地资源紧缺、劳动力成本急剧上升、资源约束生态压力加大；四是**基础设施配套有待完善**。我市粤港澳前沿阵地优势尚未充分发挥，交通瓶颈亟待突破，内部循环不通畅，出省跨境不便捷的问题依然突出，基础设施配套及物流、信息等生产性服务业仍待完善。

### （三）面临形势

#### 1、发展机遇

**全球“新一轮科技革命”新契机的机遇。**当前，新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口，以新一代信息技术、新材料和生物技术发展等引发的全球深刻产业变革风起云涌，以大数据、人工智能、物联网、区块链等为代表的新兴数字技术日新月异，将不断推动众多行业变革转型。产业链面临重构、供应链加速重组，“十四五”时期将是新一轮产业布局和新兴产业崛起的窗口期，也是我市赶超发展的重要机遇期。

**我国步入“百年未有之大变局”新阶段的机遇。**“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。面临百年未有之大变局深度调整、百年未遇之大疫情影响深远、百年奋斗目标迈向新阶段的重大时代背景。数字化转型加速、“边界”冲突重构调整、欧美主导和中国崛起此消彼长、对国家能力期待上升等五大力量推动经济社会发展变革，国际经济循环大调整、治理机制加速重构、国内经济转入中速增长平台、实物消费不断提档升级、《中国制造2025》制造强国战略深入实施、数字经济引领产业升级、要素布局网络化集中化并重、绿色发展比较优势提升，我国经济已由高速增长阶段转

向高质量发展阶段。

**我省实施“三高四新”战略的机遇。**2020年习近平总书记考察湖南时提出了“三个高地”、“四个新”湖南经济发展新定位新目标，即“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。目前，湖南省已经从重化工业为主导的工业化中后期阶段迈入创新驱动为主导的工业化后期阶段，进入提质增效的重要窗口期，工业发展的战略目标从做大工业规模及提升工业比重转向提升工业质量及竞争力，推动制造业效率变革、质量变革和动力变革的深度工业化成为“十四五”时期建设制造强省的主旋律。随着国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的形成，意味着我国经济重心将会往中西部偏移，我省承东启西、贯通南北、通江达海的区位优势更加凸显，发展空间广阔。

**我市“区域区位发展”新优势的机遇。**随着近年来粤港澳大湾区建设、湘南湘西承接转移示范区建设、湖南省自贸试验区建设、海南自由贸易港建设、东盟区域全面经济伙伴关系建设等国家战略实施，对于我市承接产业、技术、人才转移创造了良好的发展环境和机遇，为永州在省内外开放合作与探索体制机制改革提供了战略平台和参考样板。随着邵永高铁、永清

广高铁、衡永南高铁、兴永郴赣铁路规划建设和湘桂铁路永州地区扩能等工程的规划和实施，永州打造铁路枢纽城市其势已成，“湖南南大门、广东后花园、广深90分钟融入圈”区位优势将更加明显，有利于永州加快整合区域内外要素和承接中高端产业转移。

## 2、面临挑战

**国际产业分工“两端挤压”的挑战。**目前国际产业分工价值链新格局正在重塑，我国制造业面临发达国家再工业化战略的高端挤压和东南亚国家对低端制造的蚕食，生产成本居高不下，工业增长压力增大，产能过剩矛盾突出，这就要求我市加快培育自主创新能力和加快挤进中高端制造领域。

**常态化疫情防控的深远影响和挑战。**新冠肺炎疫情大流行，导致全球经济活动局部暂停，致使全球经济和社会活动陷入停摆，深层次矛盾进一步积累。疫情可能会导致全球制造业供应链面临严峻考验，疫情短暂冲击可能演变成为持久性冲击。疫情将加剧全球经济金融体系的脆弱性，实体经济和生产力的恢复乏力，导致全球经济衰退等一系列问题。

**制造业区域竞争日趋激烈的挑战。**随着改革的深度推进，省市内外制造业区域之间的竞争更加白热化。各地加大政策扶持力度和抢占战略性新兴产业发展制高点，也对我市打造制造强市和谋取区域间协同发展提出了挑战。

**资源环境要素制约的挑战。**随着国家实施严格的环境保护

制度，对资源和环境的宏观调控趋紧，产业发展面临更大的节能减排压力和绿色壁垒，土地等要素面临总量控制约束和结构性管束，对我市工业绿色低碳发展方式提出了更高要求。

## 二、总体思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以粤港澳大湾区、湖南自贸试验区和湘南湘西承接产业转移示范区建设等国家战略实施为契机，全面落实我省“三高四新”战略，坚持“制造强市、产业强链、园区强基、服务强企”，以向南向海向外发展为突破，突出发展电子信息产业，转型发展先进装备制造产业，加快发展生物医药、新材料、新能源产业，改造提升农产品精深加工、轻纺箱包制鞋产业，培育发展未来产业，完善发展生产性服务业，构建高质量发展工业产业体系，着力将永州打造成为深度对接粤港澳大湾区前沿高地、湘南湘西承接产业转移示范区开放高地、湖南省先进制造业特色高地。

### （二）基本原则

**坚持稳定增速与提质增效相结合。**既要在全市工业经济稳定增速的基础上，积极推进产业调整转型升级，实现可持续增长，又要在推进工业提质增效过程中，防止经济出现大起大落，切实保障工业经济稳与增相结合的基本面。

**坚持重点发展与整体推进相结合。**坚持扶优扶强，实施重点带动战略，着力培植优势产业和主导产品，坚持列入省重点的产业、集群、园区及企业优先发展。加快产业化龙头企业优先发展；坚持放开搞活，努力改善中小企业发展环境；充分发挥大企业的龙头作用，促进中小企业及整个工业经济的全面发展。

**坚持招商引资与存量优化相结合。**既要加强区域性、专业性的产业信息筛选，在坚持我市产业导向前提下，加大优质产业项目的招引力度，又要做到产业招引与现有产业并重，提升企业自主创新能力，实现新进企业与原有企业齐头并进的竞争互动良性格局。

**坚持开放合作与环境优化相结合。**依托我市区域区位的发展优势，以向南向海向外为突破，主动对接好粤港澳大湾区、长株潭城市群及湖南自贸试验区及湘南湘西国家级承接产业转移示范区等战略政策叠加效应，加强城市区域间的经济联动与合作。全面提升营商环境，深化“放管服”改革，破除限制产业发展的不合理体制机制障碍，解决工业企业当前遇到的发展空间困境，确保高端产业在永州留住并不断壮大。

### **（三）发展定位**

**深度对接粤港澳大湾区前沿高地。**粤港澳大湾区是我国经济“三极”中离我市空间距离最近、经济社会联系最紧密的

“一极”，具有很强的辐射带动能力。与此同时，大湾区也存在供需不平衡不匹配、区域发展空间瓶颈、资源能源约束、生态环境压力、人口红利减退等问题和挑战，产业溢出效应日益凸显。大湾区是永州在新时代通过取长补短、构建“大湾区所需+永州所长”和“永州所需+大湾区所长”合作模式的国家级战略平台和最佳合作伙伴。

**湘南湘西承接产业转移示范区开放高地。**湘南湘西承接转移示范区构成了我市发展定位的战略支撑。建设湘南湘西承接产业转移示范区，是党中央、国务院赋予湖南的一项重大光荣使命，是我市实现跨越发展的历史性机遇和必然要求。要大胆解放思想，以开放促改革，促发展，促创新，主动作为，先行先试。坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，深化“放管服”等改革，努力实现在发展中承接、在承接中提升，探索产业合理布局、要素优化配置、资源节约集约利用的承接产业转移新模式新路径，大力发展飞地经济，为中西部地区开放合作联动发展，有力有序承接国内外产业转移发挥示范作用。

**湖南省先进制造业特色高地。**充分发挥我市区位优势、比较成本优势、产业基础和资源特色，以产业集群建设为重点，增强创新驱动能力，瞄准前沿领域、聚焦重点行业，严把产业准入门槛，改造提升传统产业，重点发展新兴产业，配套发展

能源产业，培育发展未来产业，培育形成一批具有国际国内先进水平、特色鲜明的先进制造龙头企业、单项冠军企业和产业集群，推进产业集聚发展，助推我市经济高质量发展。

#### **（四）主要目标**

按照制造业高质量发展的总体要求，兼顾提升质量和做大规模双重任务，侧重于高质量发展综合目标设定，力争经过五年努力，实现以下主要目标：

**总量规模显著扩大。**到2025年，规模工业总产值达到3000亿元以上，年均增速达到10%以上；到2025年，规模工业增加值突破700亿元，年均增速达到7.5%以上，制造业增加值占GDP比重达到25%以上；工业固定资产投资年均增长12%以上；积极推动产业“千百十”工程建设，促进产业融合发展，培育电子信息及装备制造、特色轻工、能源及材料、农林产品加工等千亿产业集群，规划500亿元以上产业2个，培育100亿元以上企业2家，新增规模以上工业企业500家以上，重点实施10亿元项目100个。

**结构效益不断提升。**到2025年，全市工业税收净增50亿元以上，园区工业用地亩均生产总值达到100万元/亩以上，园区亩均工业税收达到省级园区15万元/亩、国家级园区25万元/亩以上；工业新兴优势产业链主营业务收入占全市比重达30%以上，园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重

达95%以上，突出打造1个核心五好园区，力争到2025年永州经开区进入全省园区排位前15，培育上市企业5家以上，培育省级以上专精特新“小巨人”企业100家，省级以上“单项冠军”企业10家；全市制造业高质量发展指标增幅提升4个百分点。

**创新驱动取得突破。**到2025年，工业技改投资年均增长率15%以上，新增省级企业技术中心10个以上，支持企业数字化、网络化、智能化改造数量100家以上，新认定高新技术企业220家以上，创新创业核心驱动力加速形成。

**数字经济成效显著。**大力推动产业数字化和数字产业化，数字经济总量占GDP比重较“十三五”时期要有明显提升，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到4.5%，工业APP数量达到1500个以上，两化融合贯标企业30家，建成省级智能制造系统解决方案3个以上。

**绿色低碳发展更优。**到2025年，绿色低碳发展方式基本形成，单位规模工业增加值能耗及二氧化碳排放下降完成省定目标，优化产业结构和布局的约束和指引，严格“三线一单”生态环境分区管控要求，大力推进清洁能源应用，新增湖南省绿色工厂8家以上，绿色低碳发展成效显著。

## 永州市“十四五”工业发展主要指标

类别	指标	单位	2020年	2025年
总量 规模	规模工业总产值年均增速	%	11.1	10
	规模工业增加值	亿元	550	700
	规模工业增加值年均增速	%	7.2	7.5
	工业固定资产投资年均增速	%	15.2	12
	制造业增加值占GDP比重	%	21.6	25
	500亿级产业	个	0	2
	100亿级企业	家	0	2
	新增规模以上工业企业	户	170	≥500
结构 效益	净增工业税收	亿元	27.05	≥50
	园区工业用地亩均生产总值	万元/亩	53.68	≥100
	工业新兴优势产业链主营业务收入占全市比重	%	20	30
	园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重	%	87	≥95
	新增省级以上专精特新小巨人企业	家	14	100
科技 创新	工业技改投资年均增长率	%	19.2	15
	新增省级以上企业技术中心	个	4	≥10
	规模工业每亿元主营业务收入有效发明专利数	件/亿元	0.37	0.6
	支持企业数字化、网络化、智能化改造数量	家	-	100

类别	指标	单位	2020年	2025年
数字经济	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	3.5	4.5
	工业APP数量	个	300	1500
	两化融合贯标企业	家	8	30
	建成省级智能制造系统解决方案	个	0	3
绿色低碳	单位规模工业增加值能耗降低	%	5.31	完成省定目标
	单位规模工业增加值二氧化碳排放降低	%	-	
	新增湖南省绿色工厂数量	家	4	8

### 三、空间布局

突出市本级工业园区的引领、带动和示范作用，坚持特色兴县（区），特色立园，实现错位发展。形成“一核、两轴、三圈、多极”的工业空间布局。贯彻落实新发展理念，引导产业高端化、智能化、绿色化和融合化发展，不断增强产业凝聚力、向心力和生产力。

#### （一）壮大“一核”：集聚发展市本级工业

积极推动全市工业园区高质量发展“提质攻坚”行动。以高质量发展为导向，以市场化改革为手段，大力推行招商引资

攻坚、项目建设攻坚、企业培育攻坚、基础设施攻坚、优化环境攻坚行动，促进先进装备制造、电子信息、生物医药、农产品精深加工四大优势产业提升层次、做大做强，推动产业园区壮大规模、扩大体量，有效提升综合实力，推动市本级工业一体化集聚发展，不断强化中心城区的集聚力、辐射力和影响力。到2025年，市本级工业园区规模工业总产值力争达到750亿元以上（零陵产业开发区200亿元以上、冷水滩高科技工业园200亿元以上、永州经开区350亿元以上）。

**积极推进永州经开区“一谷两中心四基地”建设。**以矿山机械、新型显示器件为重点，培育新型显示器件产业集群、矿山工程机械产业集群；以植物提取为重点，依托相关骨干企业，重点实施非洲猪瘟疫苗和典型猪瘟疫苗的研制合作项目，完善上下游生物医药产业链条。**推进冷水滩高科技工业园建设。**重点发展电子信息产业和生物医药产业，充分发挥市本级园区的引领作用，重点向北拓展园区发展空间。**全力支持零陵产业开发区打造锰系新材料产业园和电子信息产业园表面处理中心。**以锰系新材料、电子元器件制造为重点，向下游延伸产业链，重点推进锰加工企业技改升级项目、电子信息表面处理中心项目建设。提升锰产业发展质量和效益，形成以锰产品为主导、锰系新材料为代表、特色明显的新材料产业体系。

## **（二）建设“两轴”：延伸发展南北两条工业轴**

根据永州地理特征和产业基础，以城镇和产业园区为载体，建设南北两条工业经济发展轴，推动两轴优势互补、联动发展。形成县区之间、南北部之间产业发展相互错位、相互配套、相对集中的发展格局。

**市域北部工业轴。**着力在市域北部打造以汽车制造、工程装备等为代表的先进装备制造和以生物医药、功能显示材料等为代表的高新技术产业为主的工业发展轴。**市域南部工业轴。**在市域南部打造以箱包皮具、制鞋，农产品精深加工等为代表的高加工度工业和以电子信息、微型电机等为代表的新兴工业为主的工业发展轴。

## **（三）打造“三圈”：实现联动发展、协同发展、融入发展**

以中心城区为核心，依托公路、铁路、航空快速通道，打造30分钟“同城圈”、60分钟“协同圈”、90分钟“融入圈”，实现联动发展、协同发展、融入发展。推进城市规划统筹、基础设施联通、公共服务共享、产业发展互补。推动中心城区与祁阳、东安、双牌一体化发展，打造30分钟“同城圈”；加快中心城区与县及县域之间快速通道建设，推动中心城区与县及县域之间经济协作、错位发展，产业互补、协同发展，公共服务设施科学布局、均衡发展，打造60分钟“协同圈”；依托高铁、航空快速通道，主动融入对接粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈、东盟，实现政策对接

与机制融合、产业对接与经济融合、市场对接与要素融合、交通对接与空间融合，形成90分钟“融入圈”。

#### **（四）发展“多极”：主特发展县域工业**

抓好各县域工业园区主导产业、特色产业建设，形成多极错位发展格局。充分考虑区位条件、资源禀赋、发展基础和环境承载能力，优化产业分工，推进产业集聚，避免同质化竞争，促进产业合理布局、错位发展，形成区域特色优势。重点打造“一主一特”产业体系。到2025年，祁阳园区规模工业总产值力争达到500亿元，江华、宁远、道县、东安园区规模工业总产值力争达到300亿元，蓝山园区规模工业总产值力争达到250亿元，新田、双牌、江永园区规模工业总产值力争达到200亿元以上。

祁阳高新区重点发展智能制造和轻纺制鞋产业；东安经开区重点发展新材料和设备制造及电子信息产业；双牌产业开发区重点发展农林产品精深加工（生物医药）和新能源新材料；蓝山经开区重点发展皮具箱包玩具和轻纺制鞋产业，宁远高新区重点发展电气机械及器材（锂电池制造）和轻纺制鞋产业，道县高新区重点发展电子信息和智能制造产业，新田产业开发区重点发展农产品加工（富硒农产品）和智能装备制造产业，江华高新区重点发展新材料和电机制造产业，江永产业开发区重点发展农产品深加工和电子信息产业。



图1 永州市产业园区及“一主一特”产业布局图

## 四、发展重点

坚持新型工业化发展方向，突出抓好“产业强链”工作，全力抓好产业补链、延链、强链，不断壮大实体经济，改造提升农产品精深加工、轻纺箱包制鞋两大传统优势产业，突出发展电子信息产业，转型发展先进装备制造产业，加快发展生物医药、新材料、新能源产业，培育发展未来产业，完善发展生产性服务业，力争到2025年全市规模工业总产值达到3000亿元以上。

### （一）改造提升传统产业

#### 1、改造提升农产品精深加工产业

**发展思路与目标：**在稳固发展粮油产业的基础上，充分利用永州“两茶一柑一菜一药”特色农产品的优势及生态优势，开发特色产品，注重产品提质，提高附加值，注重开发及营销。大力发展农产品精深加工，提升农产品加工附加值。引进和储备更多专业技术人才，加强产学研合作。实施智能化全流程生产制造升级，补齐冷链物流仓储短板。建立全程质量管理体系，质量安全与溯源体系，做强做响农业特色产品、品牌。到2025年农产品精深加工产业产值突破600亿元，农产品加工转化率达到60%以上（主要农产品加工转化率达到80%以上），培育1-2家上市后备企业。

**产业发展方向：**（1）粮食加工。大力发展稻米精深加

工，提高优质精米、有机米的比重；重点发展食用加工专用米、富硒香米、地方风味米、大米淀粉等；加快发展米面制品、速冻食品和方便（即食）食品，提高速食食品的比重。积极发展早杂粮精深加工，提高红薯淀粉、红薯粉（条）、红薯酒、活水豆腐、油炸豆腐等加工制品以及红薯干、豆奶、豆浆等休闲食品的比重。切实加强副产物综合利用，深度利用秸秆、谷壳、米糠、皮渣纤维等资源开发米糠多糖、米糠油、饼粕等，开展饲料加工，提高产品的附加值。

**（2）果蔬加工。**依托全市原料资源优势和小气候特点，加强县区果蔬加工专用原料基地建设。大力发展速冻蔬菜、罐头蔬菜、腌制蔬菜、即食蔬菜以及休闲蔬菜食品等精深加工。突出柑桔等特色水果加工，重点发展柑桔罐头，加快发展果汁、果酒、果醋等产品，提高果皮渣高效利用与综合加工能力。

**（3）畜禽加工。**建设舜皇山土猪、东安鸡、道州灰鹅、九嶷山兔等特色优质原料生产基地。以生猪、禽肉加工为重点，大力发展冷却分割肉、冰鲜禽类产品和肉类禽类制品精深加工；积极推广洁蛋加工技术，开发专用蛋液、蛋粉等系列产品。

**（4）油料加工产业。**重点发展油茶高产原料基地建设，大力开发提升冷榨、超临界萃取等精炼技术，扩大精制油、专用油比重。提高饼粕、油脚等副产品的综合利用率。积极开发医用高端茶油、茶油化妆品、洗涤用品和茶皂素等系列油茶高附加值产品。

**（5）烟酒**

**茶加工。**争取更多高端烟生产指标，提高产量；发展保健酒、啤酒、黑糊酒等产品，提高酒、茶品质，做好宣传和包装工作，发展特色、中高端产品，占领中高端细分市场；扶持祁阳黑茶、江华苦茶、双牌野生茶、宁远绿茶、蓝山有机红茶绿茶、东安舜皇山野生茶等优势茶品种发展。培育打造“永州有机茶”品牌。

**（6）竹木加工。**依托全市丰富的竹木资源，重点发展竹笋精加工、竹木胶合板、竹木地板、竹木家具、竹木日用品、细木工板、中密度板、刨花板等传统竹木加工产业。向特色家具和智能家具方向发展。大力发展竹木文化创意产业、竹材三素分离、竹缠绕复合材料等潜力较大新型竹木产业。培育打造蓝山、双牌和零陵富家桥竹制人造板品牌。

## 2、改造提升轻纺箱包制鞋产业

**发展思路与目标：**充分利用优势条件，积极引进产业链上下游制造、产品设计、开发及配套项目，促进产业集群化发展；消化吸收设计和技术，实现由贴牌到创牌，由制造到创造，培育自主品牌；探索前店后厂模式，建立鞋业、箱包等交易平台，加强物流及集散交易基地建设，大力开拓国内外两大市场；加强轻纺行业环境治理，推动产业绿色低碳发展。力争打造国家级轻纺制鞋外贸转型升级示范区、中南皮具箱包产业承接示范区、湖南轻纺制鞋高端品牌加工集聚基地。到2025年轻纺箱包制鞋产业产值力争突破500亿元，培育1-2家上市

后备企业。

**产业发展方向：**（1）**纺织：**以涤纶布为核心，打造永州特色纺织产业链。重点发展涤纶雨伞布、箱包布、帐篷布等产品，打造全国最大的涤纶布生产基地。加快完善以涤纶布为原材料的终端产品链，大力发展雨具、雨衣、箱包、帐篷、户外运动服装等终端产品，丰富产品种类，优化产品结构。同时引进纺纱、涂料、贴膜等配套企业，形成“一条龙”生产链，降低产业链成本，增强产业核心竞争力。以运动服、毛衣、内衣、婚纱为重点，发展针织服装产业链，打造永州特色纺织服装服饰总部产业集群。（2）**制鞋：**发展运动鞋、皮鞋、鞋类产品、鞋类半成品及鞋材料，引进制鞋企业总部、辅材制造、制鞋研发等项目，提升永州高端运动品牌代工知名度和影响力。打造全球高端运动品牌生产加工首选基地。汇聚永州现有制鞋品牌资源。瞄准儿童、老年人、运动员，以及当代年轻人的个性化、定制化、多样化消费需求，加大研发投入，提高创意设计意识，推动鞋业自主品牌建设，打造“定制鞋”创新发展高地。（3）**皮具箱包玩具。**依托蓝山皮具箱包科技产业园，以运动旅行箱包为发展重点，全面承接广东地区皮具箱包产业转移。重点引进一批中高端成品箱包龙头企业、关联配套企业、大型外贸企业和皮具箱包电商型企业。依托蓝山国际玩具产业园建设机遇，发展电子玩具和塑胶玩具主导产品，大力

发展以早教玩具、益智玩具和动漫衍生品玩具为重点的玩具产品。（4）**包装印刷**。发展印刷品、纸箱制品、包装袋、烟标等产品，鼓励企业大力研发包装印刷新材料和新产品，重点发展低克重、高强度、功能化纸包装制品和可定制的环境友好型塑料包装制品，大力发展立体弹跳书等高附加值产品。

### 专栏1 传统产业改造提升工程

对我市具有相对竞争优势的农产品精深加工、轻纺箱包制鞋等产业进行改造提升，着力提升产品质量、精深加工比例、产品附加值和地域品牌。充分利用我市“两茶一柑一菜一药”特色农产品的优势，推进我市农产品深加工产业项目，大力发展粮食、果蔬、畜禽、油料、竹木、茶叶、中药材等深加工，推动建设农产品加工产品基地，精心建设一批特色专用原料生产基地，突出打造一批农产品精深加工集聚园区，加强基础设施配套建设，发展一批农产品现代物流配送中心。支持祁阳通过永州制鞋产业园、白水现代纺织特色产业小镇等项目巩固轻纺箱包制鞋产业优势，支持蓝山皮具箱包科技产业园做大做强，支持宁远、道县等县区发展一批轻纺箱包制鞋产业项目，引导轻纺箱包制鞋产业向绿色、环保、高端方向转型，打造自主品牌。

## （二）重点发展新兴产业

### 1、突出发展电子信息产业

**发展思路与目标：**依托我市在新型显示器、电子元器件等产业基础及华为云计算数据中心布局永州的带动优势，充分把握智能制造升级、智慧城市建设、5G新基建实施、北斗导航组网运行等产业发展良机。积极对接粤港澳大湾区等新一轮电子信息产业组团式转移，重点引进产业链上下游关键节点的相关配套企业，加强电子信息表面处理中心等产业配套建设，将我

市打造成为湖南承接粤港澳大湾区电子信息产业转移的重要基地，成为全国有名的显示器产业基地和中南地区具有影响力的大数据中心。力争到2025年，电子信息产业产值突破500亿元，培育2-3家上市后备企业。

**产业发展方向：**（1）**新型显示器材。**发展ITO导电玻璃、显示屏、触摸屏、背光源、盖板、触摸显示屏集成模块、和强化玻璃保护片等产品；引进玻璃基板等上下游相关配套企业；发展OLED显示面板、智能触摸显示屏、阳光屏、电子车牌等新产品。（2）**电子元器件制造。**发展手机配件、电脑配件、电声器件、传感器、集成电路板、芯片、锂电池、电子条码标签、汽车电子等产品；引进一批技术含量高，产品通用型强的电子元器件项目，逐步完善产业链；向高端电子元器件研发制造、高性能光电产品等方向发展；建设电子信息表面处理中心，突破我市电子信息产业表面处理工艺瓶颈，满足湘南及周边地区电子元器件表面处理市场需要。（3）**智能终端。**发展智能手机、平板电脑、智能穿戴设备、无人设备、5G新基建、智能化仪器仪表、车身电子控制系统、车载智能电子系统、卫星导航终端产品等。（4）**大数据、互联网及软件。**大力发展工业软件、大数据与云计算服务、移动互联网软件与服务、信息技术集成实施服务、电子商务服务、信息系统安全产品，发展北斗导航产品，积极推进北斗导航在我市的推广应用，培育宁远高新区“省级大数据产业园”。

## 2、转型发展先进装备产业

**发展思路与目标：**积极推动长丰集团引进具有先进汽车制造技术企业及战略投资者实施合作，探索新能源商务车等新产品发展，盘活长丰集团现有资产资源，推动汽车产业再出发再发展。加快电机产业、地质装备产业等特色产业发展，积极引进产业链上下游制造项目、关键节点项目及高端智能制造项目，支持装备制造企业技术改造，加快新技术、新工艺、新设备、新材料应用，推进工业化和信息化互相融合，推动全市先进装备制造业结构调整和改造转型升级，打造具有永州特色的农业机械、高端电机和智能制造单项冠军生产基地。到2025年，先进装备制造产业产值达到300亿元以上，培育2-3家上市后备企业。

**产业发展方向：**（1）**汽车及零部件。**主要发展汽车沙发、汽车内装饰、汽车空调、汽车零部件、汽车塑料产品、汽车配件、五金工具等产品，全力推动长丰集团转型发展，积极引进战略合作伙伴，培育壮大新能源汽车、物流车等专用汽车及其配套产业；着力引进关键零部件、电池等生产企业，壮大延伸汽车产业链条。（2）**电机。**重点发展微电机及电机配套产业，引进电机外壳等关键配件项目，引进应用电机的小家电等配套项目，实现全产业链配套生产加工；加快向仿真电机、智能化电机和功能性电机等方向发展，培育打造全国知名的马达生产、研发基地、检测中心和“马达之乡”。（3）**地质装**

备。加大企业技术改造力度，提高装备能力和水平，完善零配件体系，提高矿山机械和各类机械产品智能化控制的技术水平。提升矿山机械制造产业核心竞争力，加快地质装备产业园建设，引进钻头产业上下游企业，培育完善地质装备产业链，培育打造全国知名的地质装备（钻头）生产基地。（4）**工程机械**。重点发展挖掘机、附着式升降脚手架（爬架）设备、建筑工程机械。（5）**电力装备**。重点发展开关柜、变压器、电力电缆、电力电子产品。（6）**农机和其他机械设备制造**。开发富有南方特色的农用机械，发展轨道交通专精特零配件、智能化零配件等，发展数控机床产品，发展引导农用机械、环保机械、建筑机械等机械制造产业往“专精特新”方向发展，提高科技含量。

### 3、加快发展生物医药产业

**发展思路与目标：**充分发挥我市丰富的青蒿、厚朴、杜仲、金银花等植物资源优势及瑶族医药文化资源优势及特色中成药品牌优势，紧紧抓住消费升级、后疫情时期大健康产业需求加大的机遇，以做优特色产品和核心产品、强化核心竞争力为发展重点，加快项目及人才引进和储备，扩大产学研合作，发展互联网医药电商平台，打造国内知名的植物提取和集散交易中心，形成具有优势明显特色医药和植物提取产品。力争到2025年，生物医药产业产值突破200亿元，培育2-3家上市后备企业。

**产业发展方向：**（1）**植物提取。**培育发展青蒿素、罗汉果、艾叶、迷迭香等植物提取、中药饮片加工、中成药制造等产业，重点建设永州天然植物提取物高技术产业基地；重点发展“喉咽清口服液”、“喉咽清颗粒”、“驴胶补血颗粒”、“小儿扶脾颗粒”、“血络通胶囊”等中成药品种，加速特色创新中药（瑶药）研发，加快发展基因测序、健康饮食、化妆品、保健品等延伸产业，扩大中药材种植加工规模。全力支持中药材种植基地标准化、规范化、有机化建设，打造永州中药品牌。（2）**化学药。**加大化学药、创新药、仿制药等产业链缺失和弱项环节招商力度，加快细胞规模化培养、靶向和长效释药、绿色智能生产等技术研发应用，支撑产业高端发展。开发典型猪瘟疫苗为核心的生物农业产品、小分子多肽类药物产品、蛋白质药物产品等，力争打造全国一流的生物技术成果转化平台和国家级国际合作示范基地。（3）**医疗器械及耗材。**发展医用PVC包装材料，引进先进的医药包装器械、材料和技术，打造国内知名的医药包装品牌。

#### 4、加快发展新材料产业

**发展思路与目标：**依托永州地区新材料产业优势、技术优势，充分利用相关企业的稀缺资质资源，以提升我市新材料产业发展水平为重要目标，以产业化和规模化为重点，提升新材料科技创新能力，形成产业集聚，使新材料产业成为增长速度快、质量效益好、带动效应强的战略性新兴产业。强化稀

土加工特色优势产品的行业地位，占领纳米碳酸钙细分领域的制高点，形成具有行业话语权的“单项冠军”。力争2025年新材料产业产值达到300亿元以上，培育2-3家上市后备企业。

**产业发展方向：**（1）**锰系新材料。**加强与省内外科研院所的技术攻关，加快技术转型升级，发展电解锰、锰铁合金下延产品、金属锰下延产品（200系不锈钢）等产品。建设煤电锰一体化项目，作为华菱集团湘钢钙产业园配套。着力打造零陵锰系新材料产业园和东安焊剂焊材单项冠军和金属矿精深加工产业链。（2）**稀土材料。**加强产学研合作，发展稀土抛光粉、氧化稀土及深加工产品，加快稀土等材料开发应用，培育全国重要的新材料产业基地。（3）**碳酸钙。**在发展重质碳酸钙、氢氧化钙、碳酸氢钙等产品的基础上，发展纳米碳酸钙等高端产品，建设湘钢东安钙产业园。（4）**装配式建筑材料。**积极推动建筑工业化，降低产品成本，加快产品的应用和市场化进程，发展质量好、性能佳、节能环保、安全高效的装配式建筑材料、预制构件产品。

## 5、加快发展新能源产业

**发展思路与目标：**坚持节约、清洁、绿色、安全的发展方针，着力提高能源发展质量和效益，着力推进能源供给侧结构性改革，培育能源生产消费新模式新业态，提升能源普遍服务水平，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，为加快推进

永州高质量发展提供坚实的能源保障。打造湖南重要能源供应基地，培育形成全国重要的储能材料研发和生产基地。力争到2025年新能源产业产值突破150亿元。

**产业发展方向：**（1）**火电。**以国能永州电厂国内“最南端”首台百万机组“烟塔合一”项目投产运行为契机，全力推进国能永州电厂二期工程，实现装机规模200万千瓦，加强输配电网建设，加强国能永州电厂电能、热能和粉煤灰等副产品综合利用，制定出台招商、用地等一系列优惠政策，外引内联，大力推进市县共建国能永州火电厂东安循环经济产业园，打造湖南重要能源供应基地。（2）**燃气。**推进“气化永州”工程，加快天然气干线管道建设。建设永州市门站应急调峰及输气管道工程、新疆煤制气外输管道工程一期广西支线（永州段）、道县集中供能项目和双牌县天然气输气管网工程。实现新粤浙、潭娄邵、中石化北海海气等多气源和输气管网互联互通。（3）**燃油。**提升原油、成品油储运能力。加快建设娄底-邵阳-永州成品油管道工程，在永州现油库内新建输油泵及配套输油设施，永州境内新建管道长度约60公里，新建2座自控阀室，永州油库新建1座10kv变电所，新建输油阀组区及计量设施。鼓励成品油经营企业扩大储备规模，提升油品应急保障和供应能力。（4）**新能源。**稳步建设双牌县、江华瑶族自治县抽水蓄能电站。以新能源装备高端制造带动新能源开发应用，加快风能、太阳能、生物质能源等新能源开发利用，引进

储能材料和蓄电池应用配套项目，向高电压、高能量、高功率、高寿命、宽温度范围应用领域发展。大力发展“互联网+智慧能源”，促进能源产业链上下游信息对接和生产消费智能化。

### 专栏2 新兴产业培育工程

聚焦“三新一高”产业培育，壮大电子信息、装备制造、生物医药、新材料、新能源产业等新兴产业发展。依托市电子信息产业重点企业和项目，建立研发中心，创新开发新型技术工艺，全力打造新型显示器材、电子元器件及表面处理、5G新基建、北斗导航等电子信息产业集群，发展壮大电子信息产业；支持长丰集团转型发展，推进永州电机制造基地、永州地质装备产业园等一批先进装备制造项目，支持智能终端和教学仪器、工程机械、装配式建筑等领域项目，建设生产基地积极培育发展新能源乘用车、物流车配套产业，加强新能源汽车推广运用；支持江华电机电器产业园做大做强；积极推进研究成果规模化、市场化应用，推进一批重点生物医药项目，加速特色创新中药（瑶药）研发，推动中药饮片加工、植物提取、特色创新中药（瑶药）研发等实现新突破；加快稀土、锰系新材料及高端应用产业发展，大力推进稀土应用、锰系产品、焊剂焊材等领域特色项目建设，力争打造全国重要的新材料产业基地；全力推进国能永州电厂二期工程，加强输电网建设，推进市县共建国能永州火电厂东安循环经济产业园，稳步建设双牌县、江华瑶族自治县抽水蓄能电站，加快风能、太阳能、生物质能源等新能源开发利用；积极推进数字产业化、产业数字化，加快发展数字经济。

### （三）培育发展未来产业

**发展思路与目标：**抢抓新一轮技术革命下新技术群体性创新突破、纵深拓展及跨界融合发展的前瞻性布局契机，紧紧抓住工业发展的市场机遇和国家政策导向，加强科技创新，加强

前沿基础研究，加快培育发展未来产业，培育发展新动能，获取未来竞争新优势，抢占未来经济和科技发展的战略制高点。

**产业发展方向：未来生产产业：**培育发展智能机器人、增材制造、智能装备、智能制造系统集成等产业；**未来交通产业：**培育发展智能网联汽车、无人机、智慧交通等产业；**未来健康产业：**培育发展生命科学、生物技术、智能医疗、远程医疗等产业；**未来信息技术产业：**培育发展人工智能、工业互联网、区块链、5G 创新应用、柔性电子、量子科技及应用、边缘计算、深度学习等产业；**未来材料产业：**培育发展航空材料、新一代半导体材料、储能材料、纳米材料、防腐材料等产业。

#### **（四）完善发展生产性服务业**

**发展思路与目标：**依托我市制造业优势领域，重点提升信息服务、科技服务、商贸物流、现代金融等生产性服务业对全市制造业发展的支撑作用，提高生产性服务业占服务业增加值比重，促进各类市场主体参与生产性服务供给，推动生产性服务业向专业化和价值链高端的精细化配套提质，建立较为完善的生产性服务业配套体系。

**产业发展重点：信息服务业。**加快发展信息传输服务、信息技术服务、信息资源服务，促进电信和广播电视传输等基础性信息传输服务提质升级，推进电信、广电、计算机的三网融合，发展信息系统集成、增值网络服务、数据库服务、咨询服

务、维修培训、电子出版、展览等方面的信息服务。**科技服务业**。强化科技服务对制造业的创新支撑，重点发展研究开发、产品创意设计、工业设计、广告与平面设计、技术转移转化、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业。促进制造企业与工业设计企业合作，完善知识产权交易和中介服务体系，发展研发设计交易市场，构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的科技创新服务体系。**商贸物流业**。着重发展广告会展、法律咨询、会计审计、信用中介、人力资源等现代商务，专业市场、新型电商、新零售等现代商贸，制造业物流、冷链物流、供应链管理、第三方物流等现代物流，抓好全市智慧物流平台建设，建设保税仓库和出口监管仓库，充分发挥全市工业园区“两仓”的进出口通关作用，提高对制造业转型升级和供应链的支撑作用。**现代金融业**。积极引进商业银行，促进银行服务网点的优化布局。着力规范、引导和发展担保公司。根据国家政策和我市经济发展需要，积极发展资信评估机构、风险投资服务中介体系等，继续完善和发展证券投资咨询、保险经纪、代理专业理财服务等机构。加快推广发展融资租赁金融服务。规范引导证券、期货、保险和基金加速发展，发展壮大证券期货业经营机构和保险公司实力。

## 五、主要任务

### （一）培育先进优质企业，壮大市场主体力量

**做优一批创新型领军企业。**积极对接央企、500强企业和行业领军企业，以电子信息、先进装备制造和新材料等产业为重点，培育具有生态主导力的产业链龙头、“链主”企业，支持龙头企业和高成长企业改造升级，支持同一行业优势企业强强联合、跨行业战略性重组，提升集中度和竞争力。依托资源优势和技术优势，引进更多上下游配套企业，不断延伸新材料产业链。吸纳龙头骨干企业参与园中园、智慧园区、产业平台等重大平台项目建设及运营，支持产业链较为完备、产业优势明显的龙头企业，建设以企业名称命名的产业园及引进配套企业，提升领军企业本地化根植能力。对于特色鲜明、优势突出、带动力强、发展潜力大的骨干型企业，开展“一企一策”服务，集聚资源扶持其跨越发展。

**培育一批“专精特新”企业。**针对重点优势产业链分别遴选一批创新能力强、成长速度快的“小巨人”企业，致力打造省级和国家级专精特新“小巨人”企业。统筹推进技术创新“破零倍增”和“两上三化”行动计划，推动个转企、小升规、规改股、股上市，培育壮大一批制造业“单项冠军”企业、“专精特新”企业。引导中小企业精细化生产、管理、服务，支持企业立足细节、立足专业，建立现代化的生产质量管理体系，提升先进制造技术水平，强化核心技术优势和打造企业自主品牌。支持中小企业嵌入大型制造企业的供应链，推动

大企业与中小企业建立协同创新、合作共赢的协作关系。支持“隐形冠军”企业同龙头企业进行战略合作，建立协同创新、合作共赢的协作关系。鼓励本地龙头骨干企业共享技术研发平台及科技创新资源，孵化一批产业链配套的专业化企业。

**打造一批“创新创业”平台。**加强创业载体对接合作，整合优势资源，规范基地平台，充分发挥“筑巢引凤，引凤筑巢”作用，引导龙头企业发挥引智主体作用，积极对接粤港澳大湾区、长株潭地区，吸引一批优秀企业、高端人才驻永，建立孵化基地联盟，培育构建区域性、综合性创业生态系统，打造永州创新创业高质量发展的高端平台。大力发展中国科技开发院永州创新孵化基地、永州电子商务孵化园等多样化的新型创客组织，提升孵化机构及众创空间服务水平，打造“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”全链条科技企业孵化育成体系，形成覆盖科技创新企业成长各阶段的孵化载体。积极支持永州经开区争创国家级“双创”示范基地，整合资本、人才、技术、政策等优势资源。充分利用高校人才与智力资源，合作建设高校创新创业孵化基地。创新体制机制，打通校地创新创业平台入驻孵化的交流互动渠道，支持大学师生等高层次人才留永创新创业。打造永州创新创业展示品牌活动，加强“创客中国”创新创业大赛、创新挑战赛等活动举办质量，积极开展创新创业服务活动。

### 专栏3 市场主体培优工程

**1. 做大做强“创新领军”企业行动。**公布排名前30名、税收前30名的企业名单，建立市级领导联系，市直部门“一对一”帮扶工作机制，每季召开一次联席会议。建立“五个一”工作机制，及时解决企业运行中存在的困难和问题。引导企业加大技术创新力度，实施技改扩能，优先享受土地供给；积极帮助企业申报国家、省项目扶持资金，严格落实一系列惠企政策，努力培植一批主业突出、行业领先、核心竞争力强的重点骨干企业。编制发布重点产业链招商引资指南，给予引进培育的引领型龙头企业一定奖励，加强龙头企业上市辅导，实施企业上市“破零倍增”计划，培育上市后备资源。到2025年，着力培育产值100亿元以上的大型企业2家，10亿元以上的大型企业15家，税收过1000万的企业50家，实现中心城区企业上市破零，全市上市公司数量达到5家以上。

**2. 帮扶壮大“专精特新”企业行动。**切实加大中小微企业入规培植力度，鼓励企业扩大投资、新上项目，支持企业兼并重组，实行强强联合和低成本扩张；依托电子信息产业链龙头企业，打造一批电子信息“小巨人”企业；推动农业机械、电机等装备制造企业和创新药、生物提取等生物医药企业往“专精特新”方向发展。建立“专精特新”中小微企业梯度培育体系，培育一批制造业单项冠军、隐形冠军，扶持瞪羚企业、高成长性高新技术企业，打造“独角兽”企业，积极培育上市企业。每年新增入统规模工业企业100家以上。每个重点产业领域培育10-20家技术创新型配套企业，引导配套企业加大研发投入及嵌入整机制造产业链，辅导一批成长型企业建立科学的经营管理体系，打造100家以上在细分市场技术领先、市场份额领先的行业隐形冠军和大企业配套专家。在中小企业升规方面，到2025年，规上工业企业户数突破1500家。

**3. 培育优化“双创”载体行动。**全面落实湖南省打造“135”工程升级版政策，着力打造国防工业现代化产业园、天然植物提取产业园、华为生态产业园、地质装备产业园、永州智能硅谷产业园、锰系新材料产业园、电子信息表面处理中心等多个园区。引导规模以上工业企业、高新技术企业和科技型中小企业加快对接高校院所、科技园区、专业孵化器、众创空间等资源，建立各类研发创新服务平台。到2025年，新增国家、省、市级“创新创业带动就业示范基地”15家以上、“创业孵化基地”15家以上、“创新创业带动就业优质初创企业”60家以上。

## （二）构建产业创新生态，强化制造业创新能力

建立以企业为主体的技术创新体系。突出企业创新主体地位，激励引导企业建立科研仪器设备先进、创新能力强、工作机制灵活的研究开发机构，促进创新要素向企业聚集。积极组织市内有实力的企业、科研院所承担一批国家、省重点研发计划项目。深入实施关键核心技术攻关计划，围绕新型显示器件、新材料、生物医药等领域，突破一批关键核心技术、材料及工艺。引导和鼓励有条件的企业联合高校和科研院所建设一批国家、省重点实验室、工程技术研究中心。鼓励和支持传统产业企业利用高新技术成果和先进适用技术改造生产工艺流程，提高生产技术和管理水平。突出市场导向抓产品创新，引导新兴产业优势企业开展关键技术攻关项目，推进新产品开发工作。推进标准建设工作，实施研发和标准化同步制度，鼓励优势行业龙头企业参与或主持制订产品国内省内、行业标准。

建立以市场为导向的“政产学研资用”协同创新体系。以先进装备制造、电子信息、生物医药等重点行业为突破，大力推动由政府、产业集团、高等院校、科研机构、金融机构和企业等多元主体共同构建“政产学研资用”相结合的区域开放创新平台。积极探索与驻永高校院所、科研单位的新型合作模式，建立促进科技成果转化的长效机制，推进区域科技资源的有效整合与高效利用。建立更多院士工作站。对接中国科协和

湖南省科协“海智计划”，吸引湖南省“海智基地”落地。加强对科研平台的政策引导，强化分类指导和扶持，营造良好的创新环境，实行“揭榜挂帅”等制度，健全奖补结合的资金支持机制。突出抓好中古生物技术联合创新中心、大湾区科技研发协同创新基地等一批创新平台建设，鼓励发展科技成果转化中介服务，促进技术产权交易。建立重点产业知识产权绿色通道，加快建立行业知识产权维权组织，健全知识产权侵权查处常态机制。

**建设具有产业特色的公共创新服务体系。**充分发挥行业协会及中介服务机构作用，加强技术评估咨询、科技成果推广、核心技术研发、技术产权交易、产品检测检验等服务平台的市场化整合，促进科技信息流动，提升专业化服务水平。探索“大湾区科技创新+永州制造”模式，把永州打造成粤港澳大湾区协同创新基地。聚焦产业全链条服务，建立重点制造领域数据库，为企业提供创新知识和工程数据的开放式共享服务平台，加快重大科技资源开放共享。创新财政科技投入方式，引导金融机构对综合体的信贷支持，构建完善的科技金融中介服务机构、科技担保和科技保险体系。建设布局符合先进装备制造、电子信息、生物医药、特色轻工、新型材料等行业需求特性的产业技术基础服务平台，加强科技成果研发、中试、转化、推广、应用等环节的衔接。完善科技成果收益分配制度与

科技成果评价机制，健全技术转移服务体系。

#### 专栏4 品牌提升工程

深入实施质量兴市和品牌强市战略，促进全面质量管理，打造一批“国”字号品牌，提高永州制造业竞争力和美誉度，全面提升产品、工程和服务质量。积极指导企业建立健全覆盖产品设计、原料采购、进货验收、生产控制、售后服务等各个环节的质量管理体系；推动企业质量创新，大力推动采用先进标准，研制新技术、新产品的技术标准。鼓励有能力的企业参与国家、行业和省地方标准制修订及标准化试点工作。明确品牌战略定位与目标，通过增品类、提品质、创品牌等途径，以名牌产品、地理标志产品、老字号、知名商号等为核心，打造更多“立得住、叫得响、走得远”的企业品牌、产品品牌，推动永州品牌向“湖南知名品牌”“中国著名品牌”升级，推动企业产品向价值链中高端迈进。编制实施品牌发展专项规划，实施永州知名品牌培育宣介行动，重点培育和支持新兴产业、出口创汇企业等申报认定省著名商标、马德里国际商标等，形成10个以上国内外知名品牌；争创国家级出口质量安全示范区、中国出口质量安全示范企业、国家工信部工业品牌培育示范企业；鼓励具有研发实力的企业不断开发新产品，增加专利，突破一批“卡脖子”关键核心技术知识产权，每万人高价值发明专利拥有量达到全省同类地区前列。推动建立品牌产品、品牌企业、产业集群区域品牌、品牌创建示范区、质量提升示范区保护工作规则和退出机制。对品牌企业和品牌示范区提供优惠政策和资金激励。引导品牌企业积极参与国家品牌价值评价工作。力争到2025年，新增省“工业品牌培育试点企业”5家，新增专利申请8000件，新增专利授权4000件，新增有效发明1000件，新增注册商标5000件以上。

### （三）加快产业升级改造，增强先进制造实力

推动制造业智能化发展。以先进装备制造、电子信息、生物医药等产业为重点，通过物联网、云计算和自动化控制等技术，对现有机器设备和生产流程进行数字化、网络化、智能化

改造，使企业从单机生产向连续化生产转变。推进企业实施智能化管理，实现在线检测、跟踪追溯、抽样检查、工况识别和质量控制等生产过程自动化、数字化，显著提升企业的生产效率与产品品质。依托各行业骨干企业，深入推进智能制造试点示范，形成一批可复制、可推广的样板和案例，积极开展智能制造经验和模式推广，引导和带动全市制造业智能化水平提升。

**推动制造业服务业深度融合。**完善先进制造业和现代服务业融合发展的全产业链条，鼓励制造业企业“裂变”专业优势，以价值链延伸与再造为重点，从提供产品向提供专业化、系统化、集成化的系统解决方案提供商转变。依托道县智能制造机械装备产业园、江华电机产业园、道县数字智造产业小镇、双牌数字经济产业园等项目，支持电子信息、先进装备制造、新材料新能源、生物医药等特色支柱产业通过应用云计算、大数据、物联网等技术实现产品生产、远程服务的实时感知、动态控制和信息服务。鼓励制造业企业发展个性化定制、全生命周期管理、网络精准营销等服务。推广大型制造设备、生产线等融资租赁服务。加快发展工业研究设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业，发展壮大金融服务、第三方物流、节能环保、检验检测认证、电子商务、服务外包、人力资源服务、品牌建设等生产性服务业，促进制造与服务协同发展。

**持续推进制造业绿色化安全发展。**以新发展理念为引领，严格落实碳达峰、碳中和任务，全面推行工业企业清洁生产和超低排放改造，实施节约优先战略，有效控制电力、建材、化工等重点行业碳排放。推广煤炭清洁高效利用技术，加快实施可再生能源替代行动，加快能源结构向清洁低碳方向转型，大力发展风、光、水等新能源，大力推动新时代可再生能源发展，积极构建新能源为主体的新型能源系统。推进绿色制造体系建设，围绕绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链的创建，以及绿色关键技术的研发突破，形成以资源节约、环境友好为导向的工业绿色制造体系。加强对产业的引导和约束，坚决遏制高耗能、高排放项目转入和盲目发展，引导发展节能环保等绿色产业。重点引导培育汽车、机械、农产品精深加工、矿产品精深加工等行业推行清洁生产，开展节能工程，采用先进适用的节能低碳技术、工艺和装备，提高整体能效，建设一批绿色示范工厂。以省级绿色工厂为范本，探索可复制可推广的工厂绿色化模式。科学制订永州市绿色制造体系评价标准，积极开展绿色评价，强化绿色监管。推进园区绿色化循环化改造，走生态优先、绿色发展之路。实现园区能源、水资源、土地资源高效、循环利用，拓展不同产业固废协同、能源转换、废弃物再资源化等功能，打造绿色工厂和两型工业园区。推动建设国能永州电厂东安循环经济产业园。严格督促建设主体落实生态环境保护“三同时”制度，坚持建设项目的环

境保护配套设施和主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。推进安全生产，进一步落实企业安全生产主体责任，建立事故暴露问题整改督办制度，建立安全生产监管执法人员依法履行法定职责制度，严格落实重大安全风险“一票否决”制度。

### 专栏5 制造业“升级改造”工程

**1. 智能制造专项行动。**大力推进制造过程智能化，重点在电子信息、汽车、新材料、生物医药、农产品精深加工等行业开展生产设备智能化改造建设。推动智能制造项目的建设实施，并依托相关项目开展智能制造新模式应用试点示范，形成一批可复制、可推广的样板和案例，带动发展一批基础较好、潜力较大、行业带动性较强的“专精特新”中小企业，提升全市企业智能制造发展水平。到2025年，建成省级智能制造系统解决方案3个以上。

**2. 制造服务融合专项行动。**鼓励、引导制造企业重视创新设计，支持设计成果转化，推动工业设计在产品、系统、工艺流程和服务等领域的应用，引领服务型制造发展。在汽车整车及零部件、现代工程机械设备、现代农业装备、电力设备、智能制造装备等行业，引导企业由提供产品向提供整体解决方案转变，打造智能服务试点示范企业。

**3. 绿色制造专项行动。**以实现碳达峰、碳中和为目标导向，制定并实施制造业绿色低碳技改行动计划，引导制造业企业通过改进用能方式、优化生产工艺、引进先进节能技术、加强能源管理、提高能源和资源利用效率。推行产品全生命周期绿色化，全面提升工业产品的绿色设计能力，重点推进节能技术推广应用。优先支持园区开展循环经济试点、低碳经济园区试点。全面推广循环经济典型模式，推进节能、节水、资源综合利用等工程建设，探索形成一套可复制、可推广的绿色低碳循环发展模式。力争到2025年，创建1-2个特色鲜明、示范性强的绿色低碳试点园区，示范带动永州市走绿色低碳循环发展道路。

#### **（四）提升产业链现代化水平，夯实制造业发展基础**

**加快培育壮大优势产业链。**围绕市委市政府确定的先进装备制造制造、电子信息、生物医药、新材料、轻纺箱包制鞋、农产品精深加工等优势产业，完善健全产业链建设工作机制，明确发展目标定位和重点集群、重点园区、重点企业、重点项目，全面推行产业集群“群长制”和产业链“链长制”，坚持“强龙头、补链条、促集群”，分链施策，有序推进。落实“两图两库两池两报告”制度，针对“两图”中产业链薄弱环节、关键环节，依托链主企业和龙头企业不断强链、补链、延链，制定专项扶持政策，加快推进产业集聚发展。聚焦“两库”引进一批产业带动强、科技含量高、预期效益好的重大项目。实施产业链“招大引强”行动，发挥龙头企业辐射作用，实现产业链横向纵向延伸，构建优势产业链发展新格局。着眼于产业上下游企业技术协同和技术合作攻关，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

**推动产业链各环节协同配套。**结合永州经开区、祁阳高新区、蓝山经开区、江华高新区、宁远高新区、道县高新区、新田产业开发区、江永产业开发区的提质发展，优化产业链各环节的产业布局和业务分工，畅通产业循环、市场循环，推动大中小企业、上中下游各环节配套协同发展。加强发展和引进整机产品，积极协调长丰集团引进战略投资者，加大对电子信

息、装备制造等重点产业整机产品发展的支持力度，实施产业链“配套对接”行动，发挥领军企业引领支撑作用，鼓励大企业搭建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业制造体系。引导中小企业主动融入龙头企业供应链，深化协作配套和专业化分工，着力打造具有综合竞争优势、创新能力强、韧性大的优势产业链条，构建我市大中小企业配套协作、优势互补的新格局。

**提升产业链安全基础能力。**全面梳理供应链关键流程和环节，谨防产业链供应链“掉链”风险，在重点领域建立产能备份，打通“堵点”、修复“断点”。参与国家产业基础再造工程，围绕先进制造装备、电子信息等重点领域，瞄准科技含量高、市场前景广、带动作用强、保障程度高的工业“四基”产品和技术，加大重要产品和重大技术装备科技攻关力度，鼓励具有研发能力的企业进行前沿技术突破。开展“四基”示范应用推广，打造一批重大项目攻关、成果转化和示范应用项目，加快实现批量化生产和应用。加强国际、国内产业合作，推动上下游供应链的多元化布局，完善重大项目、装备、零部件供应多元化采购制度。建立永州市工业基础数据库，加强企业试验检测数据和计量数据的采集、管理、应用和积累。

## 专栏6 产业链供应链提升工程

**1. 产业链“招大引强”行动。**围绕各园区优势产业链，聚焦“一主一特”实施“一链一长”制，采取“一批头部企业、一个产业创新服务综合体、一个服务团队、一个产业集聚区”四方联动的工作模式，针对每个产业链形成一支产业链专业招商队伍、一名产业链发展指导专员、一个产业链发展分工责任机制和一个产业链年度工作计划，分行业做好产业链供应链设计，编制好产业链全景图和现状图，“一链一策”出台三年行动计划。每个产业链积极瞄准世界500强、中国500强、民营企业500强和国内行业前十强，着力引进产业链龙头企业，实现稳链、补链、畅链、延链、强链，全方位推进产业链提升，全力打造先进制造业集群。实行驻企联络员制度，建立产业链重点企业和重点项目的快速响应和跟踪服务机制，明确分管领导和工作人员专职负责招商引资，做好全程跟踪服务，精准破解产业链协同发展难题。对于招商项目引大不放小，实现项目的“顶天立地”和“铺天盖地”。着力引进现有产业上下游配套企业和具有成长性的“专精特新”类企业，夯实产业基础。围绕开工项目、续建项目、建成项目分别奏响促开工、促进度、促投产“三部曲”，以全方位的优质服务助力重点项目强推进、早达效。争取每月签约一批重点项目，每季度组织一次招商引资活动，每年进行一次招商引资总结。

**2. 产业链“配套对接”行动。**着力提升主导产业本地配套率，实现优势产业链上中下游贯通融合，构建各类配套企业集聚集合的产业生态。引导中小企业按照龙头企业的生产工艺、产品标准组织生产，积极为大企业协作配套；鼓励和引导中小企业加强细分市场开拓，推进差异化发展，填补、延伸上下游产业链；鼓励和引导中小企业专注核心业务，引导其精细化生产和服务，以性价比高、品质精良的产业和服务在细分市场占据优势，与大企业互用产品、互为市场、抱团发展。畅通供需信息，搭建龙头企业、骨干企业和配套企业的供需交流平台，促进龙头企业、骨干企业和配套企业间的有效沟通和衔接，强化产业链配套环节，鼓励配套企业对生产流程进行智能化改造，提高配套企业配套业务能力、水平，延伸我市工业的产业链，成立产业链联盟和行业协会。到2025年实现中小微企

业与龙头企业之间的“互配对、促协作、谋双赢、见实效”，进一步提升产业协作配套水平。

**3. 产业链基础能力提升行动。**基础材料方面，支持由零陵产业开发区牵头建立锰系新材料产业园；基础零部件方面，打造全国最大的电机、马达生产基地，提升汽车零部件、液压件、电子元器件等基础零部件的产品性能和稳定性；基础工艺方面，在低品位锰矿冶炼的开发和升级上，确立重点工艺改进项目。产业技术基础方面，依托行业骨干企业，实现液晶显示器（LCD）、电容式触摸屏产业化；实现电机设备及其配套产品研发与产业化；依托华为大数据中心，实现大数据产业化应用。结合产业链关键共性技术创新目录，集中力量突破一批技术瓶颈。支持企业协同建立海外原料供保基地，建立供应链安全预警机制，围绕龙头企业加大供应链金融支持。到2025年工业基础领域创新能力明显增强，工业基础创新体系基本形成。

### **（五）推动两化深度融合，发展数字经济产业**

**布局建设新型基础设施。**以高速光网、4G/5G移动网络、互联网协议第六版（IPv6）、物联网、工业互联网、大数据、云计算等为重点，积极开展信息通信基础设施建设和升级改造。加快5G网络建设，逐步向有条件的县、乡（镇）延伸覆盖。继续深化4G网络覆盖，推进IPv6全面部署。加快建设工业互联网，开展“5G+工业互联网”融合应用，加快工业互联网高质量外网建设，推动我市重点行业龙头企业、骨干企业开展工业互联网内网改造升级和示范应用。加强数据中心、云计算设施建设，支持永州华为云计算等数据中心和永州华为大数据产业基地的建设与运营，加快云计算、大数据等关键技术研发，赋能数字永州建设。启动与华为公司后续合作，进一步深

化数据协同共享与资源开放，提升永州市数据中心服务的综合竞争力，打造云上永州、数据强市，发挥数据资源的经济价值和产业效益。

**加快推进产业数字化。**推动制造业数字化转型。重点在电子信息、汽车、先进装备制造、生物医药等行业实施数字化改造，推动智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，全面提升企业数字化水平。打造工业互联网供给体系，增强制造业数字化供给能力，加快5G技术在制造业领域的应用，打造一批“5G+制造业”典型应用场景。支持工业企业围绕工程机械、电子信息、生物医药等行业特色与互联网企业联合打造具有全省影响力的工业互联网平台。深入推进中小企业“上云上平台”行动，加快培育工业互联网APP，推动全市中小企业应用互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等现代信息技术手段，提高企业信息化应用水平，改造提升传统动能，培育新的经济增长点。

**促进企业行业园区层面“两化融合”。**统筹信息化与工业化协调发展，以获得省级两化融合管理体系贯标试点的骨干企业为依托，建立省级和市级“两化融合”示范点，充分发挥试点企业的引领示范作用，提升工业企业信息化整体水平。聚焦电子信息、先进装备制造、生物医药等支柱产业，鼓励行业龙头企业，加快制定行业信息化标准，搭建行业信息化平台，提升行业整体信息化技术应用水平，推广信息技术在行业门类的深入应用。逐步推进园区企业生产、经营、管理智能化、信息

化，建设与“智慧永州”信息化管理平台对接的信息化服务管理平台，不断提升园区信息化服务管理水平。

### 专栏7 新型基础设施建设工程

**1. 5G网络建设行动。**推动社会杆塔与通信杆塔双向开放共享，积极支持通信企业的需求，由铁塔公司统筹集约利用社会资源，依托全市市政公用设施，提前储备5G站址资源。到2025年，建设5G基站7000个以上，实现中心城区、各县市区城区、工业园区5G网络全覆盖。

**2. 工业互联网基础设施建设行动。**以骨干企业在工业互联网平台建设方面的成果为基础，建设国家级工业互联网平台，实现决策数据集中展示和分析预测，为降低成本优化环境等提供信息决策支撑，同步建设经济运行监测与指挥中心信息化系统，实现“国家—省—市—企业”四级数据共享和监测业务协同，有效支撑工业智能化转型升级和智能制造业发展。

**3. 数据中心、云计算设施建设行动。**指导大数据中心（IDC）优化用电方式，有效降低用电成本，引导通信企业和IDC企业下调数据中心服务价格水平，提高综合服务能力，形成明显的比较优势，全面提升永州市数据中心服务的综合竞争力，带动数字经济产业发展。推动全市政企单位云化进程，提升全市企业上云比例和应用深度。

**4. 智慧城市建设行动。**统筹推进5G与窄带物联网（NB-IoT）协同发展，完善物联网基础设施，以智慧城管、智慧市政为基础，着力推进社会治理、城市管理和公共服务一体化综合应用平台为示范的重大综合应用建设，打造“智慧永州”。

## （六）打造高质量特色园区，做强经济主战场

推动园区融合化差异化特色化发展。围绕生产、生活、生态“三生融合”目标，推进规划形态、园区业态、产业生态“三态协同”发展，聚焦前端、尖端、高端产业，推进产城、产教、产金融融合和跨界融合创新，打造研发、生产、服务一体化的产业综合体，增强园区产业创新力、竞争力、发展力。抓

好“五好”园区创建，大力实施全市工业园区高质量发展“提质攻坚”三年行动计划，以园区提质增效为方向，推动园区上规模、提档次、增效益，拓展发展空间。坚持差异化、特色化发展方向，支持符合园区产业定位的企业向园区集聚。做大做强永州经开区，支持省级园区向省级高新区转型、争创国家级园区。永州经开区、冷水滩高科技工业园、零陵产业开发区等中心城区工业园区大力发展先进装备制造、电子信息、生物医药、新材料等重点产业，打造湘南地区先进装备制造产业集群示范品牌，建立湘西南现代生物医药基地，建设永州电子信息产业发展新高地，打造特色鲜明的新材料产业基地。聚焦优势特色产业打造特色园区，积极推进祁阳现代纺织城、东安循环经济产业园、双牌竹产品绿色科技园、道县数字智造产业小镇、江华“马达之城、小家电之乡”、江永农产品精深加工集聚区、宁远新能源新材料（电池制造）产业园、蓝山皮具箱包科技产业园、新田林产品加工产业园等一批特色专业产业园区建设。推动创新要素向园区聚集，努力构筑园区竞争新优势。

**推进园区机制体制创新。**强化园区经济功能定位，深化园区体制机制改革。完善园区发展目标考核评价方法，推行“亩均产出”行动，引导园区工业发展提质增效和产业优化升级。促进省级开发区转型升级、创新发展，形成新的集聚效应和增长动力，引领经济结构优化调整和发展方式转变。鼓励园区与粤港澳地区开展跨区域合作，探索共建飞地园区，积极探索税收分成、考核分摊等方式，发展“飞地经济”，共同建设项目

孵化、人才培养、市场拓展等服务平台和产业园区，为承接产业转移项目创造条件。积极引导社会资本参与园区公共服务、基础设施建设，探索社会化、市场化的工业园区建设发展新模式，鼓励股份合作、委托招商、通过“园中园”等方式共建共管园区，实现“市场化办园+政府监管与服务”转变；完善并推广祁阳高新区 PBOS 建设模式创新园区发展，实现园区政企共建，探索园企合一模式。积极稳妥剥离园区社会事务管理职能，园区“打破身份用干部”，加大园区“绩效奖”奖惩力度。

**加强园区基础设施建设。**加大园区基础设施投入，积极推进园区“七通一平”基础设施建设和生态环境建设，完善园区道路、通讯、给排水、燃气等园区基础设施，建设园区“双回路”供电保障。坚持工业园区建设与城市功能完善同步推进，实现产业发展、城市建设和人口集聚相互促进、融合发展，走以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的发展道路，积极推进以产兴城，以产业园区承接产业发展增量，推动以城带产，完善城镇功能分区，加强城镇市政设施与产业园区基础设施对接共享，实现城镇发展与产业布局有效衔接，打造宜居宜业的产城融合综合体。鼓励有条件的中心城区工业园开展“多规合一”试点，从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，突出交通先行，提升高速公路出入口与产业集聚区的接驳能力；鼓励公共交通、医疗卫生、文化教育、休闲娱乐、商业服务等生活配套设施向园区延伸，提升产城融合发展的承载

力，实现园区、景区、城区“三区同建”。利用大数据等手段，以工业园区为单位，探索建立智慧园区运营服务集成平台，提升园区管理和企业生产的智能化水平。

### 专栏8 “五好园区”专项行动工程

**1. 找好定位，构建融合协调格局。**按照国家级园区“两主一特一新”、省级园区“一主一特一新”的原则，补齐“一核”的短板，培育产业集群。结合各园区资源禀赋、产业基础，以创建国家级园区“大而强”、省级园区“专而精”为导向，引导园区科学确定主导产业和特色产业，每个园区筛选1-2个左右特色制造业集群，进行重点扶持、重点培育，坚持“一群一策”个性化扶持，推动园区产业集聚集群发展。

**2. 建好平台，提升综合承载能力。**加快各类科技创新资源、要素整合，不断增强园区创新驱动力和产业竞争力。支持园区围绕战略性新兴产业和工业新兴优势产业链布局一批高端创新平台、成果转化基地和产业孵化基地。坚持产业链与资金链融合，支持各园区设立引导性基金，完善天使基金、种子资金、创新基金，再到上市融资、信贷融资的全产品金融服务。支持园区与湖南科技学院、永州职业技术学院、潇湘技师学院等本地高校“产教融合”，联合建立实训基地、订单式培养实用型、操作型高能人才。支持园区引进和培育第三方物流企业，支持发展高品质、专业化定制物流，改善园区物流设施，推动制造业与物流业深度融合发展。

**3. 抓好项目，培养现代产业生态。**完善园区基础设施配套建设，积极推进园区“七通一平”（即道路通、给水通、排水通、电力通、网络通、燃气通、公共交通通和场地平整等）基础设施建设，大力推动园区“135”升级版标准厂房、电力设施、环保基础设施建设，实现以产兴城、以城促产、产城相融。稳步推动园区5G基站建设，根据《永州市信息通信基础设施建设能力提升三年行动方案》要求，以冷水滩区和零陵区为首开通5G基站试点，逐步实现各工业园区5G网络全覆盖。全市园区每年完成基础设施投入120亿元；每年新建成标准厂房120万平方米；到2025年底，各工业园区实现5G网络全覆盖，打造智慧园区。

**4. 建好机制，激发干事创业活力。**落实容错纠错机制，积极营造鼓励

创新创业创造、干事担当作为的良好氛围。优化园区内部组织架构，实行扁平化管理，推行大部门制，强化园区经济功能定位，聚焦园区产业发展、科技创新、改革开放、“双招双引”、服务企业等主责主业。推进园区复合模式运营，推行实体化运行、市场化运作、企业化经营。积极探索将园区设计、建设、招商、运营、服务等事项通过政府购买服务、委托外包等方式交由市场承担。加强园区用地保障，将供地与项目投资额、税收、就业挂钩，对取得土地未按期开工、停产、停建、迁转或达不到合同约定要求的及时责令整改，整改不到位的依法收回或转让。加大低效用地清理力度，对产业落后、经营困难企业和自愿淘汰落后产能的企业，主动要求政府收回的企业，除对其地面资产按照重置价、土地按剩余年限评估价补偿外，再给予适当的补助。对新增项目从重视“亩产投资”向“亩均投资”和“亩产效益”并重转变，更加关注企业单位土地的产出情况，严把供地“闸门”；鼓励新引进企业入驻标准厂房，推动园区企业改造低容积率厂房，提高标准厂房使用率和土地利用率。到2025年底，力争工业园区亩均产值过100万元以上，园区土地节约集约利用指数达90以上。

**5. 树好形象，优化外引内联环境。**优化营商环境。落实《湖南省园区赋权指导目录》，建立授权事项清单制度，持续深化“放管服”改革，推进“一件事一次办”、“园区事园区办”，组建园区代办队伍，积极为企业提供“全程代办”、“全程陪办”服务，鼓励园区探索实行“一枚印章管审批”。抓好招商引资。持续实施“永商回永”战略，发挥创建国家级永州经开区示范带动作用，建设永商回归园区，吸引有实力的永商和高质量的项目抱团回家乡投资兴业，打造“迎老乡、回故乡、建家乡”升级版。建设绿色低碳园区。发展绿色低碳循环经济，推动园区发展从追求经济总量扩张向绿色化、低碳化、安全化、循环化转型，建设资源利用更优化、产出效益更高效的绿色低碳循环园区。到2025年底，全市园区单位规模工业增加值能耗降低率、主要污染物排放消减率达到省定要求。

### **（七）精准承接产业转移，实现制造业跨越式发展**

**明确产业承接重点。**按照发展特色产业、延伸产业链条、培育产业集群的原则，依托我市现有产业基础和劳动力资源优

势、发挥农产品、矿产品等原材料产地优势，强化互补对接，有重点地确定主攻方向，变被动接受为主动承接，积极吸纳资本、技术、人才、品牌等要素，有力有序承接东部沿海地区转移趋势明显的产业。重点承接发展先进装备制造、电子信息、轻纺箱包制鞋、新材料、生物医药、农产品精深加工等我市优势产业，农业突出抓好供粤港澳优质蔬菜等农产品基地建设，打造大湾区“菜篮子”基地；工业突出抓好先进制造、电子信息、生物医药、特色轻工等产业的深度合作，打造大湾区制造业配套基地；服务业通过引进大湾区金融、会展、信息服务、康养等机构到永州设立分支机构，带动永州服务业创新发展。着力构建特色鲜明、具有较强竞争力的现代产业体系。

**突出产业链招商。**坚持招大引强与招新引优并重，积极推行“靶向招商”“链式招商”，围绕先进装备制造、电子信息、生物医药等重点产业链，加快引进具有较强创新能力和技术优势的企业和项目落户永州。重点引进粤港澳大湾区、长三角等地的“三类500强”企业，行业领军企业、外资实体企业、总部经济和产业链关键环节上的龙头企业、骨干配套企业、品牌企业。同时，发挥重大项目辐射带动作用，充分发挥已落户永州的产业转移的知名企业的品牌辐射效应，建设一批众创空间、孵化基地和创业园区，引进一批配套企业，打造一批产业集群。创新招商模式，鼓励推动并购重组、股权投资、创投风投等新模式招商，将小分队精准式招商与平台招商、园

区招商、产业链上下游招商相结合，瞄准重点产业和目标企业，深耕粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地开展驻点招商大行动，借助中国-东盟商务与投资峰会、“湖南-长三角经贸合作洽谈周”、“湖南-粤港澳投资贸易洽谈周”、湘商大会等平台，开展专题招商活动，不断提升外来资源的质量和水平。

**探索互利共赢的产业转移承接模式。**推动建立全市产业转移统筹协调机制、重大承接项目促进服务机制等，制定承接产业转移相关政策体系，建立全市“一盘棋”的产业发展规划，鼓励各县区根据自身产业优势，实施错位发展，避免恶性竞争或重复建设。创新合作共建方式，探索“大湾区科技创新+永州制造”模式，在粤港澳布局联合技术创新平台，做到孵化在大湾区，产业化在永州。鼓励各地与粤港澳大湾区等地合作共建产业园区，推进组团式承接产业转移。鼓励有条件的地区跨区域合作共建开发园区。建立健全园区配套服务体系，对转移项目实行一个机构管理、一个窗口对外、一条龙服务。探索与沿海地区在我市合作共建产业转移示范园区，发展共建共享、收益分成、共同发展的“飞地”经济。探索建立承接产业转移长效机制。

## 专栏9 产业转移“重点承接”工程

**1. 承接重点产业转移专项行动。**立足永州市资源禀赋和产业基础，明确主攻方向，积极引进粤港澳大湾区相关企业，重点承接发展先进装备制造业、电子信息产业、轻纺箱包制鞋产业、新材料产业、生物医药产业、农产品精深加工产业等产业。实施先进装备制造业承接专项，依托优势品牌，深度融合精密机械、电子信息等高新技术成果，重点承接发展水利发电设备和特色机械制造业。实施电子信息产业承接专项，重点承接智能化仪器仪表、新型电子元器件、光电显示、半导体照明等产业，大力发展数字经济。实施轻纺箱包制鞋产业承接专项，引进皮具箱包、制鞋、毛织、服装等龙头企业，全面提高产品的技术含量和附加值。实施生物医药产业承接专项，引进战略投资者，推动医药企业集团化发展，打造全国具有一定影响力的生物医药产业基地。实施农产品精深加工产业承接专项，依托永州市丰富的农产品资源，增强品牌意识，重点承接粮油、畜禽肉类、果蔬罐头、竹产品、茶叶等加工业，到2025年，湘南湘西承接产业转移永州示范区基本建成。

**2. 招商引资专项行动。**成立永州市推进招商引资工作领导小组，建立健全招商引资工作联席会议等制度，推进招商投资促进局专业化，创新招商方式，压实目标管理责任制，引导形成“大抓招商，抓大招商”的浓厚氛围。认真研究粤港澳大湾区、长三角产业发展趋势，重点瞄准外溢产业和所需配套，充分发挥我市区域自然禀赋和比较优势，实现无缝对接、共赢发展。突出各级领导带头招商，围绕我市六大主导产业，由市委、市政府主要领导带队，精心筹划赴粤港澳、长三角、珠三角针对汽车、生物医药、大数据等重点产业链进行重大招商引资活动。积极对接龙头企业，推进重点招商，充分利用工商联、行业协会、商会等沟通平台，重点对接永州籍在东南亚、粤港澳、长三角、长株潭就业生活的企业家群体，发挥异地永州商会和永州异地商会作用，打造“迎老乡、回故乡、建家乡”升级版，通过项目商洽会、包装推介会等形式招商。创新招商模式，发挥企业招商主体作用，加强与中国贸促会、商务部投促局、重点行业协会、区域重点商会等专业招商机构的合作，深入开展以商招商。十四五期间，全市力争每年引进三类500强企业项目3个，每年引进项目合同资金500亿元以上。

## （八）促进产业开放融合，形成制造业发展新格局

深化国内区域合作。围绕“三区”建设，大力“向南”发展。紧抓双循环新发展格局战略机遇，全面主动与粤港澳大湾区进行联动融合发展，推动与其在产业链和供应链上形成更广领域更深层次合作。同时对接长江经济带、成渝地区双城经济圈、湖南自贸区、海南自贸港等地区，发挥作为湘南湘西承接产业转移示范区的平台优势，承接500强企业向永州市转移。聚焦先进装备制造、农产品精深加工等重点领域和优势产业，线上线下多渠道、多层次开展产品推介、协作配套、产能对接等“手拉手”活动。加强与长江经济带等地区联动发展，构建“湘浙沪跨省-合作区”，将永州打造成为承接长三角、长江流域的创新走廊和产业发展轴。凭借自身的资源优势，积极主动融入省会长沙、对接长株潭城市群发展战略，主动接受辐射，进一步承接长株潭高端产业转移，谋求与长株潭产业的深度协同配套，实现与省会城市的共赢、共荣、共谋发展。加强与省内其它板块联动发展。重点推动永州与长株潭及湘南湘西其他地区在先进装备制造、电子信息、新材料新能源、农产品精深加工、生物医药、轻纺箱包制鞋等行业的区域协同发展。

**推动更高水平对外开放。**加快构建全方位、多层次、宽领域、高水平的开放格局，深化全球合作。持续实施“引老乡、回故乡、建家乡”工程，引进高质量项目、资金、技术和管理经验，建设中外产业合作平台，精准服务，高效配置资源，推

动项目落地实施。推动永州与“一带一路”的沿线国家和地区开展更加高效务实的合作，大力“向外”发展，重点对接东盟开放合作，提高对外开放水平，加强与非洲等重点市场对接，建立全球生产体系、研发基地、营销网络，深度融入全球产业链。大力“向海”发展，规划建设铁海联运永州国际陆港，主动融入西部陆海新通道，开拓出海通道；推进“湘企出海+”综合服务平台（永州专区）建设，支持越来越多的跨境企业到国外投资设厂，鼓励有意向、有条件走出去的企业利用技术优势与东盟国家开展农业合作，带动永州产品、技术、劳务走出去。构筑大通关，加快口岸平台建设，做大做强果蔬、鞋业、家具3个国家外贸转型升级基地。积极开拓航运市场，依托铁路站点、高速公路连接线、机场等交通节点，加快建设一批物流园区。

**加快国防工业现代化发展。**立足我市军工产业基础，加快国防工业现代化建设。充分挖掘军工企业潜力，推动军民两用技术发展，依托我市军工火工资质，推动优势民营企业参与国防工业现代化配套服务，同时，促进民营企业与军工企业、科研院所的战略合作，发展服务国防工业现代化的产品，加快军品产业提质扩能，满足国防建设需要。加强军民科技协同创新，探索建立军民两用技术成果转化、技术转移协调推进和快速响应机制，支持军民两用关键技术产品研发和创新成果双向转化应用。同时，以产品和技术为依托，加快发展国防工业现

代化技术，努力培育具有竞争力的国防工业现代化高新技术企业。重点支持永州经济技术开发区、道县、东安等地相关产业示范基地、创新示范基地的建设。争取军工企业、科研院所在我市设立区域性总部、转化基地或研发机构。

### 专栏 10 国防工业现代化发展工程

**1. 国防工业现代化重点项目建设行动。**积极与省兵器集团进行战略合作，推动省内外国防工业现代化龙头企业、重点配套企业落户园区。未来五年重点推进东安碳酸钙资源综合利用项目、道县创新示范基地建设项目等国防工业现代化项目，柔性引进“两院院士”、国家“千人计划”人才等高科技领军人才2人以上，在相关前沿先进技术领域取得阶段性成果，形成一批具有竞争力的国防工业现代化龙头企业和拳头产品。

**2. 国防工业现代化示范基地建设。**依托现有永州经济技术开发区等特色产业基地，加快推进国防工业现代化产业示范基地建设，重点建设核心产业区、永州特种制造基地两大功能区，积极推进临空产业园、靶场试验基地项目建设，全力打造全省具有特色的高技术转化应用示范基地；建好以经开区智能制造研发和生产为主体的国防工业现代化核心产业园区，积极引进战略投资者建设临空产业园区；积极引进项目，依托跃进、建华等现有军工企业建设火工产业园区。“十四五”期间，力争建设国家级国防工业现代化产业示范基地1个，产业规模名列前茅。

**3. 国防工业现代化产业协作配套行动。**充分发挥湖南兵器建华精密仪器有限公司，湖南兵器跃进机电有限公司等重点军工企业的优势，加强军品的地方协作配套。支持有条件的非公有制企业申报军工资质。对新取得武器装备科研生产单位保密资格、武器装备科研生产许可、装备承制单位资格认证的企业给予一次性奖励。

## 六、保障措施

通过加强组织领导和规划引领，强化财税金融扶持，完善

人才发展机制，纵深推进体制机制改革，营造优越产业发展环境，为永州工业发展提供有力保障。

### **（一）加强组织领导协调**

**强化组织领导机制。**毫不动摇坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，聚焦目标精准发力，全面推进我市新型工业化建设。强化我市推进新型工业化领导小组的统筹协调力度，建立跨区域协同发展沟通机制。**建立规划推进机制。**建立健全市委、市政府定期研究推进新型工业化建设的工作机制。分解落实规划任务，明确市政府有关部门、各县市区人民政府的职责分工、目标任务，落实专人负责，整合有效资源，协同推进。建立工业大项目协调推进机制。**完善绩效考核机制。**要像抓城建一样抓工业、像抓“文明创建”一样抓产业升级发展，不断扩大产业发展、产业转型升级、产业产品结构调整、产业链延伸、产业集群发展在全市绩效考核中的比例、比重，充分发挥考核指挥棒的引导、督促、推动、保障等作用。

### **（二）加大财税金融扶持**

**实施精准有力财政政策。**积极争取国家扶持先进制造业发展的产业基金和各类专项资金。加大市级财政对制造业发展的支持力度。扩大市制造业发展相关专项资金规模，加大对智能制造、绿色制造、服务型制造优质企业等重点领域的支持力度。优化市级财政专项资金支持方式和重点，提高精准性和及

时性。各县市区要围绕本地制造业发展，加大工业发展资金投入，最大限度发挥财政资金的引导带动作用。**创新金融支持方式。**着力完善金融体系，引进广发、兴业银行等在湖南设有分支机构的股份制银行，争取更多金融机构进驻永州。着力扩大融资规模，对全市铺排的重点项目，实行融资需求清单化管理。加快平台公司转型，提升市场化融资能力。发展供应链金融。着力发展资本市场，推进企业上市“破零倍增”计划和“园区扫盲”行动，建立市、县领导联点帮扶企业上市工作机制，帮助企业解决上市难题。建立产业发展基金，推动“险资入永”取得进展。着力提升金融服务，推进金融信息大数据平台建设，抓好转贷基金扩面，深化政府性融资担保体系建设，强化银企对接。着力优化金融环境，推动建立金融法庭，组织开展打击逃费银行债务专项行动，保护金融机构债权。

### **（三）强化人才队伍建设**

**加大高层次人才引进力度。**紧扣产业发展重点，以更大力度推进实施产业人才发展计划。根据全市产业发展需要，分行业、分层次、分专业建立人才库。全面落实《永州市潇湘人才行动计划》和《永州市重点产业人才引进培育实施办法》。结合市委实施的急需紧缺和高层次人才集聚工程、创新创业人才团队圆梦工程、青年人才创业工程、科技创新推进工程、人才生态环境优化工程，多渠道引才。制订并落实有利于吸引工业和信息化人才、留住人才的政策和收入分配机制，有针对性引

进高端人才和专业人才，把全国各地优秀人才向我市优势产业集聚。**完善本地人才培养体系。**坚持围绕产业链布局人才链，依托产业园区，促进“名校名院名所”高层次人才向产业园区、产业链条、领军企业集聚。重视人才和企业家培养，加大产教融合力度，主动对接全国“双一流”高校、科研院所、500强企业和科技发达地区城市，推进校企合作，定向联合培养高水平、应用型人才，鼓励高新企业与高校共建特色产业学院、特色专业、教学实践基地，广泛开展人才交流合作、文化沟通、学术往来等，培养一批领军型创新人才和一支素质高、善经营、懂管理、适应国际竞争需求的企业家队伍。深入实施“基层人才定向培养三年行动计划”，持续开展新型职业农民培育和职业技能培训行动，大力发展永州及各县市区职业教育和培训，依托大型骨干企业和职业院校，建立与承接产业相配套的高技能人才培训基地和公共实训基地，大力实施农村劳动力转移培训和转岗职工技能培训，培养一批优质产业型人才。

#### **（四）深化体制机制改革**

**健全高质量发展体制机制。**坚持需求导向、问题导向和结果导向，集中实施一批事关我市全局、影响深远的基础性和关键性改革，为全市制造业高质量发展积蓄动能。探索推行工业用地“弹性年期出让”的供地方式，推行“亩产论英雄”改革，着力提升土地产出率。**着力实施投融资体制改革。**完善政府性融资担保体系建设，推动解决中小企业融资难融资贵问

题。扶持市国有资本投资运营公司发展，充分发挥融资担保功能，整合壮大各类产业基金，稳妥推进基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点，引导更多金融活水向实体经济流动，完善和落实鼓励民营经济发展的政策措施。完善政产学研用协同创新机制，探索构建利益共享机制，充分激发创新创业积极性。

### （五）优化产业发展环境

**优化公平竞争的市场环境。**在项目核准备案、享受惠企政策等方面落实平等待遇，全面落实并严格执行“四个清单”制度，加强知识产权保护，营造自主创新氛围，搭建多层次企业交流平台，提升行业协会（商会）的产业服务功能，不断优化创新创业环境。**提升服务质量和效率。**牢固树立客商为重、服务至上的理念，尽心尽力当好企业、项目的贴心“保姆”。持续深化“放管服”改革，大力推进“一网通办”、“一件事一次办”。全面提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，让企业“少跑路”，让审批“大提速”，让项目“快落地”。**着力解决企业生存困难。**全面落实国家和省各项减税降费政策，缓解企业的现金流压力。帮助各类企业稳定生产经营，协助企业解决物资保障、原材料供应、物流运输等困难问题。落实国家政策，对因受外部环境冲击影响经营暂时出现困难但有发展前景的企业不抽贷、不断贷、不压贷。持续为企业做好续贷服务，减轻企业负担。**优化基础设施条件。**加快铁路、公路、码

头及供水、供电、供气、网络等工业基础设施和配套设施建设。统筹推进传统基建和新基建，促进“六网”提质升级。加快推进“气化永州”，大力发展光伏发电、风电等新能源，逐步提高能源供应质量和安全保障能力。有序推进新一代信息基础设施建设，高标准建设5G和固网“双千兆”宽带网络，不断提高“智慧永州”建设水平。规范基础设施项目管理，做好工业发展重点区域、重点产业、重点园区、重点项目和基础设施建设规划的衔接，为工业发展创造良好条件和优越环境。